



中华环保联合会环保技术标准研究专业委员会

标准委 简报

2016 年第 1 期

政策法规

[新大气污染防治法实施](#)

[降低机动车使用强度今年将立法 机动车限行将被固化](#)

[水污染防治大纲已出 环保十三五规划还有啥](#)

[国务院确定化解钢铁煤炭过剩产能措施](#)

[解读《甘肃省水污染防治工作方案\(2015—2050 年\)》](#)

国际动态

[美国计划利用垃圾掩埋场发电](#)

[德国水质监控装上“千里眼”](#)

[斗山巴布科克赢得 Taweelah 海水淡化项目 8 年运维合同](#)

[日印聚焦可再生能源、清洁煤、能效合作](#)

环境要闻

[绿色和平发布 2015 年度中国 366 座城市 PM2.5 浓度排名](#)

[湖南加大湘江流域保护追责力度](#)

[长安排放超标被罚 系统升级完成九成](#)

[科技新台阶：第三代垃圾处理技术取得突破](#)



中华环保联合会环保技术标准研究专业委员会

污染曝光

[江苏常州修复“毒地”土壤 效果却难以让人接受](#)

[漏油污染困扰陕北农民：水要撇油后搁两三天才能吃](#)

[2800吨垃圾跨省倾倒淮河河滩 涉案嫌疑人被刑拘](#)

[铊泄漏污水可止于广元](#)

环境时评

[推进改革创新 提升管理水平](#)

[“土十条”两会后有望落地 助推10万亿环保投资需求](#)

[“水十条”实施细则今年将出台 治理不力必问责](#)

污染防治

[第三方治理是手段不是目的](#)

[环保部长支招京津冀大气污染防治](#)

[机动车污染防治提速](#)

我会动态

[《煤炭地下气化示范工程环境保护技术规范》建议稿 专家审议会在京召开](#)

[新春寄语](#)



专题一 政策法规

新大气污染防治法实施

新大气污染防治法于2016年1月1日开始实施。近日下午,全国人大法律委、环资委、法工委、国务院法制办、环境保护部联合召开新大气污染防治法(以下简称大气法)实施座谈会。全国人大常委会副委员长沈跃跃提出,加大执法力度,依法加强重点领域污染防治、区域联防联控和重污染天气应对。

沈跃跃指出,要充分认识新法的颁布实施对于依法推进大气污染防治工作、改善大气环境质量、保障人民群众身体健康、推进生态文明建设的重要意义;认真做好新大气法的学习宣传,提高全社会对解决大气污染问题的紧迫性、艰巨性、长期性的认识;严格落实政府、企业和社会防治责任,加大执法力度,依法加强重点领域污染防治、区域联防联控和重污染天气应对,在全社会形成依法保护大气环境的良好氛围。

环境保护部部长陈吉宁在发言中指出,新大气法顺应了公众对改善环境质量的新期待,为加强大气污染防治工作提供了强有力的法律武器。各级环保部门要依法坚决打好大气污染攻坚战。

环境保护部副部长潘岳说,全国环保系统要认真学习,深刻领会,并把讲话精神贯彻到实际工作中去,确保新大气法落地见效。

[返回首页](#)

降低机动车使用强度今年将立法 机动车限行将被固化

昨日,市人大常委会主任杜德印作北京市人民代表大会常务委员会工作报告。今年的常委会报告提出,为缓解城市中心区交通拥堵,将制定降低机动车使用强度的规定。

降低机动车使用强度规定有望年内出台



今年拟安排审议 10 项法规草案，其中包括备受关注的治理交通拥堵问题，为缓解城市中心区交通拥堵，制定降低机动车使用强度的规定。

市人大常委会法制办主任李小娟昨天透露，制定降低机动车使用强度的规定，目前考虑其涉及的主要内容是已经实施多年的机动车尾号限行，此前外界关注的征收拥堵费等问题，暂没有纳入此次立法考虑。不过，在讨论过程中，也会听到各方面的意见。

她说，北京已经实施数年的机动车限行政策属于政府的临时措施，一旦降低机动车使用强度纳入立法，将以法规的形式将机动车限行固化下来。研究制定降低机动车使用强度规定的过程，也是汇集群众意愿的过程。为了城市交通更有效地运行，公众适当降低一下自己的机动车使用强度，保证大家都能拥有一个比较顺畅的交通环境。“老百姓财产的使用权利是法律赋予的，只有老百姓自己能限制，但有时老百姓为了自己的权利得到更好的行使，也需要让渡一部分权利，这个让渡过程就是立法过程。”

李小娟介绍，如果此次市人大常委会的工作报告获得人代会通过，降低机动车使用强度的规定将在今年制定，并很有可能年内出台。

今年调研起草机动车停车管理条例

此外，拟对制定住房租赁管理条例、机动车停车管理条例进行调研起草；对制定行政程序条例和危险废物污染环境防治条例、修订实施消费者权益保护法办法开展立项论证。为保持法制统一，开展法规清理。

[返回首页](#)



水污染防治大纲已出 环保十三五规划还有啥

2016年全国环境保护工作会议上，环保部部长陈吉宁提出“十三五”环境保护工作总体目标，即生态环境质量总体改善，主要污染物排放总量大幅减少，环境风险得到有效管控，生物多样性丧失速度得到基本控制，生态系统稳定性持续增强，绿色生产和绿色生活水平明显提升，生态环境治理体系与治理能力现代化取得重大进展，生态文明建设水平与全面建成小康社会相适应。

环保“十三五”规划可谓新时期我国环境保护工作的总体纲领，是环保工作的大政方针。那么，环保“十三五”规划的总体进展如何？整体目标以及具体内容有哪些呢？

日前，环保部会同发改委、水利部等部门已经编制了《重点流域水污染防治“十三五”规划编制技术大纲》，统筹“十三五”期间重点流域水污染防治工作的规划编制。

《技术大纲》指出，目前全国已经初步确定了1900余个控制断面及其目标指标要求、划分了约1800余个控制单元，基本完成了流域水生态环境功能分区管理体系构建。各省、自治区、直辖市，各地市都已经开始编制并将报批本行政区的水污染防治工作方案，确定“十三五”期间需要改善、重点治理的河流清单。有关部委分头落实《水十条》，已经或即将形成相关的专项工作方案、计划、政策、措施，各项任务安排相继出台。

“十三五”水污染防治规划编制思路将进一步突出控制单元精细化管理、突出水环境质量改善核心、突出重点单元、突出骨干工程四个重点。并遵循“质量主线，分区细化”、“因地制宜，系统治理”、“上下联动，多方合力”、“信息公开，公众参与”等原则。

1月21日，在环保部举办的2016年全国环境保护工作会议精神解读会上，环保部环境规划院副院长吴舜泽表示，环保“十三五”规划的全称为《国家生态环境保护“十三五”规划》。目前，这一规划已经形成了初稿。



吴舜泽表示，环保“十三五”规划确定的总体目标是牢固树立和贯彻落实创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，以提高环境质量为核心，打好太气、水、土壤污染防治三大战役，强化污染防治与生态保护联动协同。坚持绿色发展、标本兼治，坚持质量核心、系统施治，坚持空间管控、分类防治，坚持改革创新、强化法治，坚持履职尽责、社会共治，确保 2020 年生态环境质量总体改善。

据吴舜泽介绍，环保“十三五”规划核心在于要充分反映绿色发展的要求。《规划》强化环境宏观政策调控，坚持预防优先，将生态环境保护从末端治理向前端延伸，着力推动构建节约环保的国民经济体系。以绿色消费倒逼绿色生产革命，做大绿色发展的“环境红利”，解决环保工作长期以来被动、滞后的问题。

在大气方面突出分区域、分阶段，“十三五”期间，全国地级及以上城市 SO₂、CO 全部达标，力争用三个五年左右时间推进珠三角、长三角、京津冀区域空气质量依次达标。

在水方面突出分流域治理，针对七大流分别提出针对性目标和措施，对 355 个控制单元提出改善要求。

在土壤方面突出分级分类防治，针对京津冀、东北、珠三角、长株潭和西南五个片区提出指导性要求。

在生态环境治理制度改革方面，以环保督察巡视、自然资源资产负债表、离任审计、损害责任追究等落实地方政府环境责任；以排污许可、环境司法、损害赔偿等落实企业主体责任；健全环境信息公开制度，形成政府、企业、公众多元共治的治理体系。

同时，落实生态环保“党政同责”，实行垂直管理制度，实施最严格的环境保护制度，建立全国统一的实时在线环境监控系统实施工业污染源全面达标排放计划等。

此外，环保“十三五”规划突出环境空间分级管控，把握底线要求，提出红线要求，明确上限要求，积极推进供给侧结构性改革，做好发展必绿色与绿色即



发展两个层面设计部署，形成节约资源和保护环境的空间布局、产业结构、绿色生产方式和绿色生活方式。

吴舜泽表示，环保‘十三五’规划强调任务要“硬”要“实”，除工程外，指标强调可监测、可分解、可统计、可评估、可考核；质量改善要求清单式落地；任务分省市、分年份。

吴舜泽说：“我们认为，‘十三五’期间，机遇和挑战并存，机遇大于挑战，是充满希望、大有作为的战略机遇期，也是负重前行的关键期；既是实现环境质量总体改善的窗口期、转折期，也是攻坚期。”

[返回首页](#)

国务院确定化解钢铁煤炭过剩产能措施

国务院总理李克强 1 月 22 日主持召开国务院常务会议，部署深入推进以人为核心的新型城镇化，更大释放内需潜力；确定进一步化解钢铁煤炭行业过剩产能的措施，促进企业脱困和产业升级。

会议指出，城镇化是中国发展最大的潜力所在。按照国家新型城镇化规划要求，抓住农民工融入城镇这一关键，通过深化改革加快推进新型城镇化，既是重大民生工程，也有利于扩大有效投资和消费，促进城乡、区域协调发展。会议确定，一是放宽农业转移人口落户条件，探索进城落户农民对土地承包权、宅基地使用权和集体收益分配权的依法自愿有偿退出机制。除极少数超大城市外，全面放开高校毕业生、技术工人、留学归国人员等落户限制。国务院已颁布居住证暂行条例，各地要结合本地实际，抓紧制定细则，使有别于以往各类暂住证、含金量更高的居住证制度覆盖全部未落户的城镇常住人口，让他们尽早在居住地享有义务教育、就业、医疗、法律援助等多项基本公共服务。二是加快城镇棚户区 and 危旧房改造，提高棚改货币化安置比例。将棚改政策支持范围扩大到全国重点镇。降低准入门槛，吸引社会资本参与交通、地下管网等建设。运用“互联网+”推进智慧城市建设，提高公共服务和公共安全保障水平。三是扩大新型城镇化综合



试点范围，积极发展中小城市，开展赋予镇区人口 10 万以上的特大镇部分县级管理权限试点，以特色城镇发展带动脱贫攻坚和新农村建设。四是完善土地、城镇住房等制度，鼓励地方利用财政资金和社会资本设立城镇化发展基金。财政转移支付、城镇建设用地增加规模与农业转移人口市民化挂钩，中央预算内相关投资向转移人口落户较多的城镇倾斜。为“新市民”更好融入“新城镇”创造条件。

会议认为，坚持用法治和市场化手段，化解钢铁煤炭行业过剩产能，是推进供给侧结构性改革的重要举措，对推动行业结构优化、脱困升级，具有重要意义。会议决定，按照市场倒逼、企业主体、地方组织、中央支持的原则，一是以更加严格的安全、环保、质量、能耗等标准，依法依规推动落后产能限期退出，引导企业通过兼并重组、转型转产、搬迁改造等主动退出产能。在近几年淘汰落后钢铁产能 9000 多万吨的基础上，再压减粗钢产能 1—1.5 亿吨；较大幅度压缩煤炭产能。二是严控新增产能。严格督查落实国家 2013 年有关停止备案新增产能钢铁项目的决定。原则上停止审批新建煤矿、新增产能的技改和产能核增项目。三是完善支持政策。设立工业企业结构调整专项奖补资金，按规定对地方化解过剩产能中的人员分流安置给予奖补。支持金融机构做好呆账核销和抵债资产处置，完善不良资产批量转让政策。支持保险资金等社会资本参与企业并购重组，发展相关产权交易市场。会议强调，要充分认识到化解过剩产能的艰巨性和重要性，关键是多措并举做好职工安置。要引导企业主动想办法、“发内功”，采取灵活工时、培训转岗等发挥内部安置潜力。企业确需与职工解除劳动关系的，应依法支付经济补偿，偿还拖欠的工资、补缴社会保险费，并做好社保关系转移接续等工作。支持创业平台建设和职工自主创业，将国家返乡创业试点范围扩大到矿区，鼓励职工就地就近创业就业。对失业人员按规定发放失业保险，对就业困难人员通过政府购买公益性岗位等给予再就业帮扶，对符合救助条件的及时纳入社会救助，让他们的基本生活有保障。

[返回首页](#)



解读《甘肃省水污染防治工作方案(2015—2050年)》

记者从甘肃省政府办公厅获悉,《甘肃省水污染防治工作方案(2015—2050年)》印发全省实施。《方案》明确提出,该省要在今年年底前,取缔不符合产业政策的工业企业。

《方案》提出,该省水污染防治工作的总体目标是:到2020年,全省地表水环境质量稳中趋好,饮用水环境安全保障能力与水平明显提高,地下水环境质量基本保持稳定,地级城市建成区黑臭水体基本消除,水资源消耗得到有效控制,水生态环境得到逐步改善。到2030年,全省水环境质量总体改善,水生态系统功能基本恢复。

《方案》提出,该省要狠抓工业企业污染防治,取缔不符合产业政策的工业企业。全面排查装备水平低、环保设施差的小型工业企业,2016年底前,全部取缔不符合国家产业政策及行业准入条件的小型造纸、制革、印染、染料、炼焦、炼硫、炼砷、炼油、电镀、农药等严重污染水环境的生产项目,并制定造纸、焦化、氮肥、有色金属、石油、化工、印染、农副食品加工、制药、制革、农药、电镀等重点行业专项治理方案,将上述行业企业纳入强制性清洁生产审核范围,于2020年底前分年度完成审核。2017年底前,造纸行业完成纸浆无元素氯漂白改造或采取其他低污染制浆技术,钢铁企业焦炉完成干熄焦技术改造,氮肥行业尿素生产完成工艺冷凝液水解解析技术改造,印染行业实施低排水染整工艺改造,制药(抗生素、维生素)行业实施绿色酶法生产技术改造,制革行业实施铬减量化和封闭循环利用技术改造。

同时,自今年起,全省全面开展采掘、石油等重点水污染行业的环境整治工作。2020年底前,全面取缔境内九大水系干流、一级支流沿岸所有非法开采开发行为,以及集中式饮用水水源一、二级保护区和自然保护区核心区、缓冲区内的采掘和石油行业建设项目。年底前,排查全省工业聚集区废水污染治理设施建设运行情况。

[返回首页](#)



专题二 国际动态

美国计划利用垃圾掩埋场发电

这会成为能源界的下一个大事件吗?Republic Services 的 Vasco Road 垃圾掩埋场将能把转换沼气,产生 4.3MW 的电力,目前 Republic Services 已经与 Ameresco 就这项计划展开合作。

作为总值 1,300 万美元计划的一部份, Ameresco 计划撷取位于加州 Livermore 的 Vasco Road 垃圾掩埋场所产生的废气,并用它作为发电燃料,供应给 Santa Clara 和旧金山湾区的家庭和企业。

Ameresco 是一家独立的能源效率和可再生能源公司。Republic Services 则是美国第二大的环境服务公司。

Republic Services 和 Ameresco 合作开发的这一项目将使用垃圾场产生的沼气。这种沼气是垃圾掩埋场在分解有机物质时自然产生,其中包含了 50% 的甲烷。它可以被转换并用于发电、发热或蒸汽,或是作为汽车的替代燃料。

这个垃圾掩埋场的沼气项目,是 Republic Services 在全美多个垃圾掩埋场进行的 73 项能源项目中的其中一项。

透过有效地再使用垃圾沼气,并将之用于取代石化燃料,这项长期合约所能带来的好处大约相当于可避免 3 万辆汽车的排放,或是种植 36,000 多英亩的松树。

Ameresco 已经与硅谷电力公司(Silicon Valley Power)签署一份为期 20 年的电力购买协议(PPA)。作为加州再生能源配额(Renewable Portfolio Standard, RPS)的一部份,该州要求 2010 年再生能源的加力必须占线电力产出的 20%。而到 2020 年,该数字则将提高到 33%。

硅谷电力公司为超过 5 万个客户提供电力,包括应用材料、英特尔、美国国家半导体和 Yahoo! 等。



德国水质监控装上“千里眼”

寒风刺骨，站在橡皮筏上有些立足不稳。亥姆霍茨联合会的湖泊专家贝特拉姆·伯尔博士提起一个鱼雷模样的小机器，缓缓沉入水下。他一边放着绳子，一边告诉记者：“这可是我们的宝贝。它尾巴上携带着多个探测器，有的测压力，有的量温度，有的算酸碱值，还有的收集水藻。去年它还去过挪威峡湾 540 米深的海底呢。”

德国萨克森—安哈尔特州的拉普博德水库，蓄水量 1.1 亿立方米，为周边 100 万人提供饮水。每过两周，伯尔和同事就会坐船上湖，采取水样、测试水质。湖泊专家卡斯頓·林克博士说，这片区域是一个自然保护区，没有什么工业，水质总体是有保证的。但近年来他们也发现，水体正越来越发黄。这是土壤释放有机碳造成的，但更具体的成因还不清楚，有可能与全球气候变化有关。林克表示，这一现象虽然无害，但将加剧水质净化的难度。

橡皮筏前方，水面上漂着一个黄色浮塔。塔上一面小风轮正快速旋转着，两块太阳能电池板呈人形交叉摆放。掀开塔顶，里面是缠绕成团的各色导线。林克介绍说：“这是我们新安装的远程监测设备。每过 15 分钟，它就会把实时检测到的数据，用手机信号传到 150 千米外的亥姆霍茨联合会环境研究所。”

既然都用上“互联网+”了，为什么还需要人工采样呢？记者不解地问。林克说，首先机器有时候会“掉链子”，比如天气不好的时候，太阳能发电不足会导致断电；污垢和水藻也会遮挡“千里眼”的“视线”。其次，有些监测工作只能由科学家来完成。比如夏天的时候，水面温度会升高。但根据规定采水只能用凉水。温水和凉水的分界在哪？这就需要根据不同水深进行不同的测量。

数据整合软件由德国维素泰克环境技术有限公司开发。记者驱车来到开姆尼茨，工程师马蒂亚斯·哈泽博士给记者演示了用户如何通过互联网监控水质。大屏幕上一张德国东部地区水域图，密密麻麻全是绿点，每一个绿点代表一个监测



点。他用鼠标随机点开一个绿点，弹出的新窗口显示，那里是临近捷克边境的劳恩施泰因水库，从 2008 年就开始有远程数据接入。再接着点，就可以看到水量、水温、风向、酸碱值等数据。哈泽说，目前他们的系统共监控着相邻 3 个联邦州 800 条河流、50 个水库，总共 1300 个水质监测点，每天处理 25 万条监控数据。

哈泽和他的三名同事正为巢湖的网络监测系统开发手机版和网页接入版。将来水域管理人员无论走到哪里，都能轻松看到数据。

[返回首页](#)

斗山巴布科克赢得 Taweelah 海水淡化项目 8 年运维合同

近日，斗山巴布科克能源工程公司(简称斗山巴布科克)与阿联酋 Taweelah Asia Power 公司(Tapco)签订了合作协议，斗山巴布科克将向后者位于阿布扎比地区的海水淡化项目提供基本的维护和技术支持服务。

斗山巴布科克方面表示，按照双方所签订的八年维护合同要求，该公司将为位于阿布扎比的 Taweelah B 电站及海水淡化综合项目提供技术支持、零部件和设备供应以及维修和维护服务。据了解，该项目也是阿联酋地区同类技术路线中的第二大项目。

斗山巴布科克公司宣称，他们凭借着“结合了原始设备制造(OEM)、工程、运营管理和机械维护经验为一体的独特的一站式解决方案”，才从“激烈的竞争”中成功杀出重围，并最终获得了该合同。

协议规定，斗山巴布科克将确保该项目 6 个锅炉机组、5 个余热回收蒸汽发生器、13 个多级闪蒸海水淡化装置和 12 个储水罐始终处于最优性能。

负责全球服务业务的斗山巴布科克副总裁 Steve Hunt 表示，该合同的签订意味着斗山巴布科克在阿联酋业务扩展的道路上迈出了重要一步。他补充道：“综合我们的完整性管理体系经验，维护和 OEM 能力，我们绝对是可以协助 Taweelah B 项目向阿布扎比居民提供一个长期安全水电来源的理想人选。”



据了解，该项目将主要由斗山巴布科克公司负责，但将同时得到来自韩国母公司下属其他一些分公司的技术支持，比如韩国斗山重工业集团和斗山工程建设公司。

据悉，斗山巴布科克公司此前刚刚开放其位于阿布扎比的中东和北非专业技术中心之，然后便与 Tapco 公司针对上述项目达成了合作。

[返回首页](#)

日印聚焦可再生能源、清洁煤、能效合作

印度《经济时报》报道称，1月12日至14日，第八届日本-印度战略能源对话在东京举行，日本经济产业大臣林干雄和印度电力、煤炭和可再生能源部长尤什·戈亚尔 (Piyush Goyal) 发表联合声明称，日本将为印度提供高效清洁煤发电和可再生能源技术支持。日本经济产业大臣林干雄(右)和印度电力、煤炭和可再生能源部长尤什·戈亚尔签署联合声明。

戈亚尔表示，两国聚焦可再生能源、清洁煤和能效等技术领域合作。双方讨论了详细的投资计划，还将建立“技术伙伴关系”，实现多个能源领域管理合作。“与日本能源合作将定义着两国未来关系的前景。”

另据日本媒体透露，此访恰逢印度公布到2022年可再生能源装机达1.75亿千瓦的目标，印度计划大幅增加太阳能等可再生能源，很可能通过推动蓄电池技术的引进来实现可再生能源有效利用。

由于印度对煤炭依赖度较高，双方将在污染物的减排研究上进行合作。双方还确认将继续推进对日印共同调配天然气的探讨。

据悉，日本、印度自2007年起定期举行就能源问题展开全面对话的部长级磋商。由于印度对电力的需求急速攀升，此次会晤日本积极向印度推销发电设备和技术。

印度 RenewPower 公司总裁 Sinha 表示：“我们期待从日本公司获得资金和



技术支持，也期待印度在清洁煤、能源存储和 LED 设备方面实现技术转型。”

戈亚尔称，日本 70%至 80%的照明使用 LED，印度的目标是到 2019 年实现 100%LED 使用率。

近年来，印度越来越成为全球能源的关注焦点。国际能源署 (IEA) 署长比罗尔说：“印度正在登上全球能源的中央舞台。数据表明，印度将变成全球第一用煤大国。印度对石油需求的增长也将居世界首位。印度太阳能发电量将占全球总量的 20%以上。”

与此同时，印度的需求正开始大幅增长，因为印度不仅在普及电力供应，还经历着人口增长和城市化进程，这也意味着需要更多的汽车、家用电器，还有更多的能源和电力。

IEA 最近报告显示，印度拥有野心勃勃的清洁能源计划，目标是到 2022 年可再生能源电力达到 1.75 亿千瓦，大量开发风能、太阳能和水能。但是，考虑到电力需求的增长和印度电力行业对煤炭的高度依赖，预计煤炭在能源结构中仍占重要地位。

日印两国已在核能领域取得重要成果。2015 年 12 月，在安倍访问印度期间，双方签署初步核能合作协议，为日本向印度出口核电技术铺路。根据印度核能发展计划，预计到 2024 年，该国的核电装机容量达 14.6 吉瓦，并在 2032 年达 63 吉瓦；到 2050 年，实现核电在电力结构中占比 25%，当前这一数值仅为 5.3%。

但是关于核能协定的内容，日印两国依然存在分歧。日方对于向没有加入《不扩散核武器条约》的印度提供“日本制造的核电站”仍持反对意见。日方还认为，在建立起一套能确保印方不会将核燃料用于军事目的之前，两国无法签署核能合作协议。日本政府消息人士表示：“虽然谈判已经进入最后阶段，但结果还很难预料。”

[返回首页](#)



专题三 环保要闻

绿色和平发布 2015 年度中国 366 座城市 PM2.5 浓度排名

北极星节能环保网讯:国际环保组织绿色和平于 1 月 20 日发布《2015 年度中国 366 座城市 PM2.5 浓度排名》指出:中国大陆地区 366 座城市的 PM2.5 年平均浓度为 50.2 微克/立方米,其中八成城市 PM2.5 年平均浓度尚未达标。

2015 年全国共有 367 座城市监测并公开包括 PM2.5 在内的 6 项监测指标,这是 2012 年空气质量新标准颁布后,第一年披露如此大规模的城市空气质量监测数据。绿色和平是首家对超过 300 座城市 PM2.5 年度数据进行整理和排名的机构。此份排名是通过分析中国 366 座城市公开的实时监测数据而计算得出,以 2015 年度城市 PM2.5 浓度年平均值得从高至低排序。

2015 年数据显示:

全国 366 座城市的 PM2.5 年平均浓度为 50.2 微克/立方米,其中共有 293 座城市的 PM2.5 年平均浓度未达到《环境空气质量标准》中的二级浓度限值,即 35 微克/立方米,占 366 座城市的 80.1%。全部城市均未达到世界卫生组织设定的 PM2.5 空气质量准则值,即年平均浓度 10 微克/立方米。

PM2.5 年平均浓度最高的前五名省市为河南省、北京市、河北省、天津市、山东省。最低的为海南省、西藏自治区、云南省、福建省、贵州省。华北地区的空气污染形势依旧严峻。

366 座城市中,PM2.5 年平均浓度最高的前五座城市依次是:喀什地区、保定、德州、邢台、衡水。最低的五座城市依次是:林芝地区、阿勒泰地区、丽江、迪庆州、三亚。

与 2014 年相比:

与 2014 年相比,189 座城市的 PM2.5 年平均浓度平均降低了 10.3%。其中 171 座城市的年平均 PM2.5 浓度均有不同程度下降,占全部 189 座城市的 90.5%。



北京的PM_{2.5}年平均浓度为80.4微克/立方米，相较绿色和平发布的2014年数据降低了3.3%；上海PM_{2.5}年平均浓度为53.9微克/立方米，相较2014年升高了3.14%，广州PM_{2.5}年平均浓度为38.8微克/立方米，相较2014年降低了18.1%。

以各省2014年、2015年均公开了PM_{2.5}数据的城市作为数据基础进行比较，在2015年PM_{2.5}年平均浓度最高的10个省份中，唯一一个逆势上涨的省份是河南省，相比2014年河南省的年平均PM_{2.5}浓度反而有1.25%的提升，并且在31个省份PM_{2.5}年平均浓度排名中位居榜首。

根据2014年、2015年绿色和平年度PM_{2.5}浓度排名，一些城市连续两年“稳居”在空气质量污染排行榜前十名。这些城市包括：河北省的保定、邢台和衡水，山东省的德州、菏泽和聊城。

2015年第四季度与2014年第四季度相比：

与2014年第四季度的数据相比，189座城市PM_{2.5}年平均浓度仅降低了0.65%，远低于全年10.3%的下降水平。

在雾霾频发的第四季度，全国有18个城市经历了20天及以上的重污染天气；其中保定在第四季度的重污染天数达35天，廊坊32天，聊城32天，衡水30天，北京26天，石家庄23天，济南20天，郑州20天。

除此之外，全国76个城市在第四季度出现连续3天以上重污染天气。若参照北京现行的《北京市空气重污染应急预案》，这些城市均达到启动空气重污染红色预警的标准。

虽然全国大部分地区治霾都有一定成效，但公众的直观感受还是认为2015年冬天的空气污染尤为严重。

以北京为例，2015年第四季度的PM_{2.5}平均浓度比2014年同期平均浓度上升了27.5%。绿色和平利用WeatherUnderground对气象数据进行了抓取和分析，统计发现2015年北京地区出现了更多低风速、高相对湿度的“易形成雾霾的天



气”。根据统计得出，在 11 月和 12 月，2014 年满足“易形成雾霾的天气”条件的只有 19 天，而 2015 年满足上述风速湿度条件的日子达到了 41 天。说明不利的气象条件是导致重污染天在 2015 年冬季高发的原因之一。

但仅有不利的气象条件是不会凭空出现空气重污染的，空气污染严重的另一个元凶是燃煤污染。环境保护部曾发布消息称除北京、天津外，华北地区煤炭在能源消费结构中占比近 90%，远超过全国平均水平。“工业围城”、“一煤独大”等现象在华北地区一些城市比较普遍。根据《中国能源统计年鉴 2014》提供的数据，华北地区的山东、山西、河北、河南都是中国煤炭消费的大省，按照年消费量来排名，四省依次为中国煤炭消费的第 1、2、4、6 名。减少这些省份的煤炭消费是解决华北地区雾霾问题的先决条件。

绿色和平呼吁：

中央政府应严控燃煤污染，在“十三五”规划中纳入全国性的煤炭消费总量控制目标，以进一步改善全国的空气质量。

地方政府应进一步强化冬季大气污染防治的政策措施，修订完善空气重污染应急预案，并确保应急预案中的减排措施和健康防护措施可以得到切实的落实。

[返回首页](#)

湖南加大湘江流域保护追责力度

为加强湘江保护，湖南省政府办公厅近日下发《关于在湘江流域推行水环境保护行政执法责任制的通知》（以下简称《通知》）。明确加大湘江流域各市党政领导水环境保护执法的追责力度，实行领导干部自然资源资产离任审计，建立生态环境损害责任终身追究制，实行领导班子成员生态文明建设一岗双责制。

建立生态环境损害责任终身追究制

《通知》指出，湘江流域各市人民政府要根据执法机构和执法岗位的配置，将梳理出来的与湘江流域治理有关的法定职权分解到具体执法机构和执法岗位，



规范执法权力的运行。

湖南省政府每年将对湘江流域各市人民政府的水资源管理进行绩效考核，对其管理的断面水质水量进行监测考核，并结合年度绩效考核与断面水质水量考核工作，在湘江流域推行水环境保护行政执法责任制，细化各级政府水质水量等水环境执法考核指标，加大履行法定执法职责情况、执法规范化的考核权重。

同时，探索建立多元化补偿机制，逐步增加对湘江流域重点生态功能区转移支付，完善生态保护成效与资金分配挂钩的激励约束机制。

理顺流域环境监管行政执法体制

《通知》明确，湘江流域各市人民政府要理顺湘江流域环境监管行政执法体制，探索湘江流域环境保护监督体制创新试点，全面梳理本级政府与湘江流域水环境保护相关的行政执法依据与职权，并向社会公布。

根据《通知》部署，环境保护部门依法行使工业废水污染防治、城镇集中式饮用水水源保护区污染防治、医疗废物污染防治等环境保护执法职责，负责水质监测、水环境污染事故调查处理等工作。

水利部门依法行使河道采砂污染防治、水土保持、水工程防洪管理、河道管理等水政执法职责。

交通运输(水运管理)部门依法行使船舶污染防治等航道执法职责。

农业部门依法行使农药化肥污染防治、水上养殖污染防治、渔业船舶污染防治等农业执法职责。

住房城乡建设部门依法行使城市市政排水管网排水许可及违法排水与污水处理的行政处罚等执法职权。

林业部门依法行使湿地、森林公园污染和破坏防治以及防止森林资源破坏和管理等方面的林业执法职责。

安全生产监督管理部门负责无主尾矿治理。



经济和信息化部门依法对严重污染水环境的落后工艺和设备实行淘汰，会同质量技术监督、环境保护等有关部门严格产业政策审查。

卫生计生部门依法行使在饮用水水源保护区修建危害水源水质卫生的设施或进行有碍水源水质卫生作业违法行为方面的行政处罚职权，依法协助环保部门开展医疗废物监管工作。

发展改革部门依法加强立项审查，严格控制造成湘江水质污染的投资项目。

公安部门依法查处涉及水资源管理和保护、水污染防治、水域和岸线保护、生态保护等治安案件；协助有关部门处理湘江保护纠纷或其他违法案件；参与突发性水污染事件的应急处置工作。

城市管理部门依法行使生活垃圾、餐厨垃圾管理等方面的行政处罚职权。

[返回首页](#)

长安排放超标被罚 系统升级完成九成

因睿骋和 CS75 部分抽检车辆排放不达标，长安汽车被北京市环境保护局处以以上千万元罚款。上周，长安汽车发布公告称，已锁定相关未达标车辆信息，并通知客户前往 4S 店进行电喷数据的重新录入。长安汽车总裁朱华荣表示：“事件涉及 2186 辆车中已有 90%完成升级，新录入的电喷数据可保障用户车辆达到国五排放标准。”

事件中所涉及的在京销售睿骋和 CS75 车型是因为不符合环保生产一致性要求而被处罚。其中，抽检的 3 辆睿骋车中有 2 辆排放的 NMHC 检测结果超出国五排放标准 0.068g/km 限值。在抽检的 3 辆 CS75 车型中，有 1 辆 NMHC 检测结果超出国五排放标准，同时 3 辆 CS75 的 OBD 系统不具备实际监测频率 (IUPR) 功能。从国标描述看，睿骋和 CS75 出现常温下冷启动后排气污染物超标。长安汽车方面给出的原因是，该批次车辆电喷匹配标定方案的覆盖性不足，未能有效覆盖到一些特殊、极端情况，可能会导致车辆在特殊情况下排放不达标；另外，抽检 3



台车的 OBD 若干指令之一的 IUPR(OBD 实际监测频率) 出现了通讯设置故障, 导致诊断仪不能读取信息。而经过重新设定电喷数据标定, 加强覆盖性, 可确保在最严格状况下达到排放法规要求。

[返回首页](#)

科技新台阶：第三代垃圾处理技术取得突破

北极星节能环保网讯:近年来, “垃圾围城” 日趋严重, 反“垃圾焚烧” 事件频发, 大中小城市、农村垃圾已无处填埋, 垃圾占地、二次污染以及生活污水、病死牲畜、废旧轮胎、工业危废等各种有机固体废物存量巨大, 急待处理, 这已成为中央以及各级政府迫切需要解决和不得不面对的问题。

北京神雾集团公司开发的第三代垃圾处理技术是热解新技术。该公司董事长吴道洪表示, 其开发的第三代垃圾处理技术是热解新技术, 属于国家科技部“十二五” 科技支撑计划, 是北京市科委重点科技课题支持项目, 已完成验收, 目前成功运行的示范项目“河北霸州胜芳镇 200 吨/天生活垃圾热解项目” 是北京市“京津冀协同发展一体化” 重大专项。

神雾生活垃圾热解技术, 同第一代的垃圾处理—填埋和堆肥、第二代的焚烧和气化对垃圾的处理完全不同。该公司研究院肖磊博士介绍说, 第一代垃圾处理技术填埋和堆肥由于占用空间大等原因早已不再推荐使用, 第二代焚烧和气化, 在国际上包括发达国家广泛应用, 但成本较高, 目前第二代技术在国内只在一些大城市应用, 而且一直伴随着二噁英等二次污染的争议。

据肖磊博士介绍, 神雾垃圾热解新技术可彻底解决生活垃圾和各种有机固废处理的世界难题, 从原理上杜绝二噁英产生, 整体排放达到天然气锅炉标准。避免了传统焚烧垃圾产生危险废弃物—飞灰的问题。该热解技术杜绝了绝大部分污染物, 相对于第一、第二代垃圾处理, 极其清洁, 不仅可以从垃圾中提取高热值的燃油和燃气直接出售, 还可以就地发电, 商业模式灵活多样, 达到更好的经济效益。



董事长吴道洪在采访中表示，第三代垃圾处理技术将为中小城市以及农村解决垃圾处理问题，未来有开拓美国、欧洲等国外市场的计划。

[返回首页](#)

专题四 污染曝光

江苏常州修复“毒地”土壤 效果却难以让人接受

江苏常州外国语学校的学生家长向记者反映：2015年12月开始，多名学生出现皮肤过敏、咳嗽、流鼻血、呕吐、口腔溃疡等不良反应，可能与学校附近正在进行土壤修复施工的“毒地”有关——该地块的前身是2010年整体搬迁的常隆化工有限公司。

八年级学生家长张先生称，“毒地”与学校仅隔一条马路，每次接送孩子经过时都能闻到刺鼻气味，“儿子去年11月底感冒、咳嗽，40多天了不见好，这在以前没有发生过。”

自1月12日开始，常州外国语学校全校暂时停课，返校时间待定。

据了解，该地块此前部分规划为商业用地。记者从常州市新北区政府获悉：已决定调整该地块用途，将作绿化和公共配套设施用地；对土壤修复现场则正在进行应急方案论证。

工程已停工，上周起有家长安排学生在家自学

记者在家长组建的微信群里看到，不少家长上传的照片显示，有学生的脸颊、手臂等出现红肿、皮疹。

据官网介绍，常州外国语学校成立于2001年，目前有初中部、高中部共58个班级，约2800名师生员工，是常州市义务教育阶段标杆性学校。

其中，位于新北区的新校区由市教育局规划，2015年9月启用。



记者在学校的通告中获悉，1月6日，该校与常隆地块建设方常州高新技术产业开发区发展(集团)总公司、黑牡丹集团及市教育局、环保局、家长代表开会并达成共识：地块换土工程停工，待土壤优化方案经充分论证后再施工；区环保局将检测周边空气，每天在校园网公布。

8日，新北区政府公布一则对空气检测报告的专家解读意见。

常州大学设计研究院(前身是江苏化工学院设计研究所)的邱滔博士称：6日，市环境监测中心对该地块的监测结果显示，在未进行修复处置的状况下，环境质量尚可，与附近地区差异不大。其中，臭气浓度在1个点位出现轻微超标1次(最高允许臭气浓度20，监测结果26)。

对此，不少家长表示不满。“监测的只是部分有毒物质，但化工废弃物很多有害物质是无色无味的，不能保证一定无害。”一位家长说。

记者在一封落款时间1月5日、署名“常州外国语学校全体家长”，写给“各级政府、环保、教育、信访部门领导”的信中看到，家长请求搬到其他校区过渡；如果不能满足，则希望在春、秋学期暂停土壤修复，寒暑假可视情况施工，但必须保证空气质量达标。

一名家长告诉记者：“我们的要求很简单，只希望学校能提供良好、没有污染的学习环境。”

从上周开始，陆续有家长向校方请假，安排学生在家自学。

11日，学校发布通知称，应部分家长要求，经上级部门批准，自12日起全校暂时停课，具体返校时间另行通知。

记者尝试联系校方领导，但电话一直未能接通。12日，新北区政府工作人员向记者透露，目前除了停工之外，还对地块进行了抑制剂喷洒、覆膜等措施。

对于修复工程的进展，该人员称，工程自2014年初开始，已基本完工，“剩余扫尾工作可能在假期完成。”



员工曾实名举报化工厂搬迁前挖坑埋废弃物，官方称未发现

记者注意到，这并不是常隆地块修复工程首次遭附近学校学生、家长的抵制。

据现代快报网报道，2014年11月就有天合国际学校的学生反映，常隆地块在施工时散发刺激性气味，不少学生出现头晕、呕吐等不良反应。

随后，新北区环保局责令停工，但对家长转移学生的要求，环保部门称周边环境经检测符合规定，校方未考虑。

时隔近一年，2015年9月搬迁至此的常州外国语学校再次遭遇类似情况。

据家长透露，2015年底开始，他们开始听到常隆地块“埋毒”的传闻，担心学生的健康。

据《中国经营报》2015年10月报道，自称任职超过30年的退休员工胥建伟曾实名举报称，常隆化工搬迁前，将大量化工危险废弃物埋入地下。

报道提及，据胥建伟称，搬迁前，常隆化工挖了个五六米深的坑，长、宽均超过50米，多辆工程车将厂区堆积的化工危险废弃物埋入坑中，再用取出的土覆盖表面。

1月12日，常州新北区政府发布通告，表示将调整地块用途，在前期土壤修复的基础上，经专家论证，作为绿化和公共配套设施用地。对土壤修复施工现场，将聘请省权威专家进行应急方案论证。

发稿前，新北区委宣传部新闻文化处处长王忠良告诉记者，方案正向领导汇报，很快会公布。

对于胥建伟的举报，他告诉记者，去年环保部门曾进行核实，并未发现他所说的“大坑”。

[返回首页](#)



漏油污染困扰陕北农民：水要撇油后搁两三天才能吃

陕北是著名的富油区，这里的石油开采已有很长历史，然而对当地不少农民来说，石油开采带来的不是财富，而是污染。今年以来，陕北地区已发生大大小小的原油泄漏事故 20 多起。长期的原油泄漏造成陕北部分地区饮用水严重污染，刚抽出来的水里漂浮着一层“油花花”，村民要用瓢撇了油再搁两三天才能吃。

近年来，陕北地区频发原油泄漏事故。据了解，今年 3 月至 5 月间，陕北地区发生 7 起原油泄漏事故，其中延安市吴起县 3 月底发生一起较为严重的原油泄漏事故，泄漏的原油在沟道间形成了宽约三四米，长约四五百米的“蜿蜒”的油河。

最近的一次原油泄漏事故发生在 8 月 20 日，记者从长庆油田采油一厂了解到，原油泄漏量估计约为 1 方。现场目击者告诉记者，泄漏原油流入河道，对周边近千平方米的农田造成了污染。

2014 年 6 月 24 日，吴起县白豹镇发生一起重大原油泄漏事件。据当地村民描述，泄漏的一瞬间，原油直喷如柱，随后流入乡镇繁华街道，整个白豹镇弥漫着原油气味。一时间，泄漏的原油形成了小小的“堰塞湖”。

陕北地区大部分油井属于陕西延长石油集团和中国石油长庆油田公司。在陕北地区，延长石油共有 19 个采油厂，10 余万口油井，原油管道近 1400 公里；长庆油田横跨陕甘宁蒙晋 5 个省份 15 个地市，下设 12 个采油厂中有 9 个在陕北。长庆油田在陕北铺设的各类原油管道约 2.5 万公里。

记者在延安市安塞、志丹、吴起等地走访时看到，沟壑间的绝大部分山头都有油井平台，每个平台上约有八九口油井，“磕头机”24 小时不间断作业。

安塞县招安镇李家沟村自 1986 年开始采油，算是安塞县的“采油老区”。李家沟村一名村民说，在 14 平方公里的村里，油井就有近 400 口。“村里油井密度很大，以前是 1500 米到 2000 米一钻，现在是 200 米一钻，有的甚至 50 米一钻”。



在当地一户村民家中，记者看到，刚抽出来的水里漂浮着一层“油花花”。这户村民说，吃这样的水有六七年了，新抽的水都要用瓢撇了油，然后搁上两三天才能吃。李家沟村多位村民均表示，自家水井不同程度被污染。村里 2014 年也打过一口深 30 米的集体井，但打出来的水还是有油污。

有当地村民说，村里 80%至 90%的地下水都不同程度被污染。即使原油不泄漏，油井开采时，大型机械对地层的压裂，也让原油逐渐渗到了别处，这无疑对土层和地下水有破坏和污染。现在家里的老人和孩子都吃这样的水，让他感到很担忧。

被问及为何不及时更换时，两家企业均表示，管道更换投资巨大，不可能一次性更换全部管道。陈东说，细管线价格从 8 万元到 15 万元不等，粗管线从 80 万到上百万不等，延长石油的 1400 公里管线，全部更换至少要花费七八个亿。再加上施工、青苗赔付等，差不多需要 10 亿元。

对这样的理由，许多村民不以为然。村民们说，企业要考虑成本，他们也要考虑生活和身体健康，长期这样下去，难道只能忍受吗？延长石油、长庆油田负责人表示，目前他们只能加强管线巡查、检测，及时更换治理问题管道，完善管道泄漏应急预案，力争把危害程度降到最低。

[返回首页](#)

2800 吨垃圾跨省倾倒入淮河河滩 涉案嫌疑人被刑拘

近日，数千吨的垃圾倒入安徽省凤台县山口村附近的淮河河滩，发出刺鼻的臭味，导致多名村民出现恶心、呕吐症状。4 日下午，北京青年报记者从凤台县宣传部获悉，目前政府已清运出所有垃圾约 2800 吨，运至凤台垃圾发电厂库区暂存。同时，两名偷倒嫌疑人已被凤台县公安局刑拘。

据新华网报道，两位涉案嫌疑人交代，废弃物是来自浙江省的生活垃圾，买通码头老板后，10 月 21 日起连续多日进行偷卸偷埋。4 日下午，凤台县公安局



向北青报记者证实“两名涉事嫌疑人的确已被控制”，但关于废弃物的具体来源和成分，其工作人员表示，“案件还在侦破中，还没有最后的结论”。

此前，据当地媒体报道，10月23日晚上，山口村几位村民看见两三艘千吨级货船在河滩停留，第二天村民们发现被人偷倒了垃圾，而此前就有挖掘机在这里挖了几个很深的坑。之后几天，方圆几公里之内都是恶臭和刺鼻气味，不少村民出现不适症状，有的被熏得晕倒，有的不停地呕吐，还有老人因此住院“吊水”。

10月25日，村里的人纷纷向环保部门举报。随后，当地县政府组织了相关部门开展垃圾清运工作，截至10月30日，清出垃圾379车共计2800余吨。

凤台县宣传部单部长对北青报记者表示，目前整个倾倒现场已经处理完毕，也对几个深坑进行了土地填埋，环保部门还在倾倒点附近打了一口观测井，每天监控水质情况，“目前尚未发现水质受到影响”。

这些垃圾到底是普通生活垃圾还是含有危险废物目前仍不得而知。单部长称，这些垃圾目前暂存在发电厂，等化验结果出来后再进行处理，“没有拿到检验结果前，我们不能盲目地采用普通办法处理”。

[返回首页](#)

铊泄漏污水可止于广元

本报成都12月8日电（记者王明峰）肃陇南铊泄漏跨省污染事故应急措施取得阶段性成果。8日下午，四川省环保厅厅长姜晓亭称，污染水体基本可止于广元境内。

据姜晓亭介绍，尾矿泄漏导致的污染水体有一定毒性，造成河道污染，现在污染带已经有300多公里（相关报道见本报2015年12月7日《陇南铊泄漏殃及甘陕川》）。污水到达广元境内后，将有白龙江水汇入，同时，污染水体再往下游将到达亭子口水库，其库容为45亿立方米，现有存水35亿立方米，35亿



立方米的水可以充分稀释污水。广元进行应急处置，目前，污染水体基本可止于广元境内。姜晓亭表示，“应急取得了阶段性成果，应该可以安全度过这次污染。”

为保障城区居民日常用水，目前，广元已经采取两个措施：一是把涉水的企业全部停掉。同时已做到从南河成功引水，加上井水，能够保证广元的基本生活供水。

据了解，6日从元坝水厂输水和从南河至西湾水厂进行处理的2条应急供水管线全线贯通，可为市城区日供水3.8万吨以上，基本能满足市民的生活用水。7日，广元市应急指挥部派出24辆消防车、洒水车给从嘉陵江取水的30个城郊居民集中居住点不间断送水。

[返回首页](#)

专题五 环境时评

别让包装垃圾阻挡快递脚步

“十二五”期间，电子商务与快递业快速崛起与发展。2015年上半年，广州市日均快递包裹数量高达447万，并以43%的速率递增。随之而来的问题是快递包装垃圾迅猛增加，快递包装垃圾成为生活垃圾增量的主要因素和生活垃圾的主要组成之一。

2015年上半年，广州市中心六区日均混入清运生活垃圾的快递包装垃圾重量高达1600余吨。快递包装垃圾占到清运生活垃圾的15%，增量占到清运生活垃圾增量的93%。相应地，清运生活垃圾的组成也发生较大变化，与2010年比较，广州市中心六区清运生活垃圾中塑胶占比从12%上升到21.11%，纸类占比从9%上升到14.54%。

据分析，快递包装垃圾中，大件包装纸箱和塑料泡沫已流入再生资源回收利用行业。而纸类和塑胶类则流入生活垃圾处理行业。由于数量较大，不仅造成资源浪费，且增大了生活垃圾处理负担。快递包装垃圾原本是容易分类回收与利用



的废弃物，但因封口胶带的强粘性和过量使用，使得纸类和塑胶类分类回收变得异常困难，进而降低了快递包装垃圾回收利用的经济性，阻碍了快递包装垃圾的回收利用。

笔者认为，抑制快递包装垃圾产量和提高快递包装垃圾的回收利用率已是垃圾治理的当务之急。当前应重点做好以下几个方面工作。

一是出台快递包装标准，抑制快递包装垃圾产量，方便快递包装垃圾分类回收。开展包装材料强度、韧性、防震防水及其回收利用可行性等研究。推荐快递包装材料、防震方法和封口方法，引导快递业选用合适的包装方法、包装材质和包装材料用量。促进减少包装用料、方便包装垃圾的分类、回收与再利用。

二是建立电子商务与快递业包装垃圾回收利用协会（联盟），落实“生产者责任延伸制度”。电子商务与快递业是快递包装垃圾的责任主体，不仅要承担起包装信息告知责任和环境保护知识教育责任，更要承担起经济责任、物质回收利用责任和环境损害补偿与赔偿责任。电子商务与快递业可借鉴德国建立包装业协会的经验，组建快递包装垃圾回收利用协会或联盟。建立快递包装垃圾回收利用基金，鼓励绿色包装，创新快递包装技术和快递包装垃圾回收利用方式方法，打造快递包裹的运送、快递包装垃圾回收与利用产业链，促进快递包装垃圾回收利用与电子商务、快递业同步发展。

三是快递包裹落地地建立快递包裹收取站（点），同时，承担快递包装垃圾收集的职能。电子商务与快递业应与社区居委会和小区物业管理公司建立契约关系，委托其建立快递包裹收取站（点），规范快递包裹的收取。同时，委托包裹收取站（点）开展快递包装垃圾的收集及相关的经费代收代管等业务，在快递包裹落地地解决快递包装垃圾的集中收集困难。

四是政府出台相关规章制度，专项治理快递包装垃圾。国家在重视电子商务与快递业发展的同时，应同步关注快递包装垃圾的治理。要建章立制，明确相关主体及其责任。尤其要明确治理经费的来源、分配与使用办法。如规定每个快递包裹收取一定的垃圾回收利用费。一个快递包裹大约产生 0.4 公斤快递包装垃



圾,如按每吨快递包装垃圾的处理费用为400元计算,每个包裹需分摊0.16元。但开征快递包装垃圾处理费之前,还需厘清该费用与生活垃圾处理费、再生资源收购费等相关费用之间的关系,避免重复收费。

[返回首页](#)

推进改革创新 提升管理水平

全国环保工作会议结束后,陕西、上海、深圳等地迅速组织学习传达会议精神,并在此基础上安排部署下一步重点工作。

陕西省环保厅召开处级以上领导干部务虚会。会议认为,陈吉宁部长讲话对于进一步总结“十二五”和谋划“十三五”具有极强针对性、指导性和引领性,需要在工作中进一步深入学习领会和消化吸收,并以此统一思想,提高认识。

上海市环保局召开学习会。在学习中,大家一致认为,当前,要认真学习陈吉宁部长的讲话精神,进一步认清形势,明确要求,敢于发现短板,坚定不移担起解决问题的重任,以时不我待、只争朝夕的进取精神,开好局、起好步。

深圳市人居环境委召开专题会议,传达学习深圳市委六届二次全会和2016年全国环境保护工作会议精神。深圳市人居环境委主任刘初汉指出,市委六届二次全会、全国环境保护工作会议都对“十三五”和2016年工作进行了具体部署,为当前和今后一个时期全市环境保护工作指明了方向、提供了遵循,各区环保部门、直属各单位、机关各处要迅速组织学习传达,切实把思想和行动统一到两个会议的决策部署上来。

对于下一步工作,三地围绕会议精神作了具体部署。

陕西省环保厅党组书记、厅长王成文就学习领会和贯彻落实会议精神提出了5点要求。一是坚持服务和推动绿色发展,切实筑牢环保屏障,加快构建并实行源头严防、过程严管、后果严惩等最严格的环境保护制度。二是坚持以环境质量改善为核心,积极推进环境保护改革创新,加快提升环境管理能力和水平。三是紧紧



围绕全面建成小康社会, 科学研究加快补齐生态环境短板的思路 and 对策。四是正确认识当前生态环保的机遇和挑战、压力和动力, 进一步增强主动意识、有为意识、担当意识和新常态下做好环保工作的使命感、责任感、紧迫感。五是高度重视基层基础工作, 全面加强环保系统自身建设。

上海市环保系统决心在 2016 年要坚持环境优先, 积极推动城市绿色转型发展。以“改善环境质量、促进绿色发展”为核心, 出台“十三五”环保规划。完善跟踪评估、督查推进机制, 力争第六轮环保三年行动计划重点工作提前完成。聚焦水、气等环境突出问题, 继续深入推进重点区域生态环境综合治理。建立生态红线管控体系, 严守生态环境安全底线。强化生态环境的底线约束和绿色引领, 继续推进能源、工业、交通、建筑等领域绿色转型发展。

深圳市人居环境委强调, 要坚持环境质量的目标导向, 把改善环境质量作为政治纪律来坚守。在大气治理方面, 深入实施大气环境质量提升行动计划; 在水治理方面, 在今年要实现水环境监测全覆盖, 建立水质通报和异常反馈处理机制, 完善水质考评机制, 积极发挥专业部门作用; 在固废方面, 组织制定固体废物污染防治行动计划, 扎实推进基础设施提升改造。

[返回首页](#)

“土十条”两会后有望落地 助推 10 万亿环保投资需求

“三大行动计划, 气水土加起来应该是 10 万亿级的投资需求, 国家正在鼓励多渠道增加环保的投入, 投入环保污染的治理。”近日, 环保部政策法规司副司长别涛在国际绿色经济协会 2016 年节能环保产业合作座谈会上如此表述。

据别涛介绍, 节能环保产业整体而言是一个微利行业, 它的投资巨大, 需要金融产品的支持, 为此金融机构应把支持节能环保产业作为绿色金融发展的重要方面。

记者注意到, 随着《大气污染防治行动计划》(又称大气十条)、《水污染防治行动计划》(又称水十条)相继出台后, 投资需求更大的《土壤污染防治行动计



划》(又称土十条)何时出台,一直是业内关注的焦点之一。

对此,别涛表示,“也许不到两三个月,‘两会’后不久土壤污染行动应该会落地。”

污染物排放超过环境容量

别涛认为,对全面建成小康社会而言,环保是一个突出的短板,主要表现在国家整体的资源约束趋紧,环境风险维持在很高的水平,生态系统的功能正在退化等。

实际上,早在2014年12月召开的中央经济工作会议就曾指出,准确把握经济发展新常态,环境承载能力已达到或接近上限,必须推动形成绿色低碳循环发展新方式。

别涛认为,现在部分地区的环境资源承载能力已经超过上限,根据环保部门统计,二氧化硫、氮氧化物、COD氨氮等多种主要污染物的排放总量均维持在2000万吨以上,VOC(挥发性有机化合物)在3000万吨以上,远远超过环境的稀释能力,超过环境的容量。

以京津冀为例,二氧化硫、氮氧化物单位面积的排放浓度是美国的11倍和6.7倍。

2015年底,环保部公布,我国四项主要污染物:化学需氧量、氨氮、二氧化硫、氮氧化物排放量持续大幅下降,提前半年完成了主要污染物减排“十二五”规划目标。但环保部部长陈吉宁同时提出,我国一些主要污染物排放量仍高达2000万吨左右,只有再减少30%~50%,环境质量才会明显改善。

对此别涛认为,5年之后要实现生态环境质量总体改善的任务很重,曾经有一个说法,如果让环境质量总体改善,就要二氧化硫、氮氧化物等主要污染物的排放总量由2000万到3000万吨降到百万吨级,至少是1000万吨以下,这个难度很大,需要节能环保产业有大的作为。

力推10万亿元级环保投资



别涛介绍，环保产业在今后 5 年内的发展领域主要包括：水污染防治领域，大气污染治理领域，土壤和地下水的监控、修护、清理，生态的保护和修复，危险废物、固定废物、废气化学品、医疗废物等处理，环境监测，环境健康领域等。

值得注意的是，发改委、环保部、工信部等相关部门已经在大力推进相关政策措施，比如规范环境市场秩序、加快推进第三方治理、推动绿色金融产品出台等。

别涛认为，节能环保产业整体而言是一个微利行业，它的投资巨大，水处理、大气处理、土壤修复，需要金融产品的支持。

从另一个侧面看，环保领域的投资资金渠道仍有待拓展。以水污染防治为例，2016 年 1 月，环保部在总结水十条工作进展时指出，市场化仍需进一步拓展。社会资本尚未大规模进入水污染防治领域，各级政府仍需进一步拓展资金渠道。

2013 年，国务院发布了大气十条，2015 年又发布了水十条，也许再有几个月，土十条也即将落地。别涛说，大气、水、土壤三大行动计划加起来应该是 10 万亿级的投资需求，国家正在鼓励多渠道增加环保的投入，同时在政策法规上也会积极扶持、鼓励环保产业的发展。

[返回首页](#)

“水十条”实施细则今年将出台 治理不力必问责

水体污染治理方面将出“重拳”。《经济参考报》日前从环保部获悉，环保部正在编制“水十条”实施情况评估考核办法和实施细则，预计今年出台。值得注意的是，问责制将进一步细化落实，环保部将和各省市区签订水污染防治目标责任书，地方若治理不力将面临强力问责。

“和大气污染治理相类似，各个地方根据‘水十条’中设定的总体治理目标，结合当地实际情况，来和环保部签订责任状，就是把治理水污染目标和任务进行细化，将所有能够落实的任务全部落实。这是一条红线。如果治理出现不作



为的情况，相关部门及其主管领导将面临问责。”上述人士说。

据其透露，让“水十条”落地，通过在污水处理、工业废水、全面控制污染物排放等多方面进行强力监管，铁腕治污将进入“新常态”。环保部将陆续出台配套措施、考核办法和实施细则，实施水污染防治行动计划，加强江河湖海水污染、水污染源和农业面源污染治理，实行从水源地到水龙头全过程监管。

上述人士表示，相比已经得到足够重视的空气污染问题，从长期危害性和治理难度等方面看，水污染和土壤污染问题更值得关注。下一步，环保部将全面落实“水十条”，源头治理将成为重点，特别是共同治理地表与地下、陆上与海洋污染，实行最严格的源头保护等制度，全面推进山水林田湖保护、治理和修复。

“此外，环保部还要严格环境执法，启动强力问责机制，使环境违法者受到应有的处罚。”他说。

一位地方环保部官员透露，目前各省(区、市)都在抓紧出台水污染防治工作方案，“水十条”明确的2016年目标任务有6条，要确保完成。其中，南京市已开展以国务院“水十条”为核心的水污染防治行动计划的编制，近期有望出台，其中会有100项具体的工作分类推进计划，包括根治工业废水污染，淘汰落后产能，全面开展工业废水达标行动计划等。

记者同时获悉，为了更好地解决我国水污染难题，环保部还将出台《城市地表水水质排名办法》，每年公布水质最好和最差10个城市名单，继续开展城市集中式饮用水水源环境状况调查评估，推进饮用水水源规范化建设。不仅如此，2016年环保部还将会同住建部建立黑臭水体管理信息平台，每半年公布全国黑臭水体信息，督促地级及以上城市公布黑臭水体名称、责任人及达标期限；编织《近岸海域污染防治方案》，推进入海排污口设置规范化整治。

重拳治理的背后是我国水资源污染日益严峻的现状。来自监察部的数据显示，近10年来我国水污染事件高发，水污染事故近几年每年都在1700起以上。全国城镇中，饮用水源地水质不安全涉及的人口约1.4亿人。

水利部近期公布的数据也显示，目前我国水库水源地水质有11%不达标，湖



泊水源地水质约 70%不达标，地下水水源地水质约 60%不达标。

《2013 中国环境状况公报》显示，全国地表水总体轻度污染，全国 4778 个地下水监测点中，约六成水质较差和极差。31 个大型淡水湖泊中，17 个为中度污染或轻度污染。

公众与环境研究中心主任马军在接受《经济参考报》记者采访时表示，这几年水源地污染情况比比皆是，基本上都是污染企业的一些违规排放造成的。一旦水源受到污染，往往会在后续处理环节层层加码，从而形成更多有害物质，造成恶性循环。

“究其原因，一方面，很多地方政府只顾及经济发展，却忽略了水源地的保护和安全；另一方面，国内的环境监管不够严格，违法成本严重偏低，很多企业宁愿交罚款也不愿意在环保方面下功夫，不少企业都在超标排放。”马军说。

我国居民饮水安全情况同样不容乐观。环保部数据显示，我国有 2.5 亿居民的住宅区靠近重点排污企业和交通干道，2.8 亿居民使用不安全饮用水。

清华大学水业政策研究中心主任傅涛在接受《经济参考报》记者采访时坦言，随着我国经济的发展，各种工业废料、农业化学物质大量排放，造成水资源严重污染。在水源地水质下降、自来水厂处理工艺和管网设施老化等约束下，自来水厂出厂水质符合检测标准，并不意味着居民能够喝上安全水。

[返回首页](#)



专题六 污染防治

第三方治理是手段不是目的

面对严峻的污染形势，去年初，国务院办公厅发布《关于推行环境污染第三方治理的意见》（下称《意见》），使得全国推行第三方治理的热情空前高涨，个别地方甚至有了凡污染治理皆须第三方的意味。制度机制创新、创造性提出解决问题的办法本是好事，但是歪曲理解相关概念往往会南辕北辙。

污染责任不可转移

2015年7月，国家发改委在对全国工商联《关于加快推进环境污染第三方治理的提案》的答复中表示，已向中央改革办报告，建议全国人大在修订有关环境保护的法律时，能够尽快修订关于企业违法排污的责任条款，明确提出企业采取第三方治理方式时，若因第三方治污企业原因造成违法排污的，法律责任转移到合同约定的第三方治污企业身上，从而为推行第三方治理扫除法律障碍。

笔者认为这个转移是极其危险的。污染主体责任永远是排污方，这一点在《意见》中也是明确的。因第三方治污企业原因造成违法排污或污染的，应追究第三方承担的合同约定责任和其他相关法律责任，但绝不能转移污染责任。如果排污企业因支付了治理费用就甩脱污染责任，就不受法律约束和环保部门监管，那必将引起混乱，而不仅仅是增加政府监管执法成本。

就污染责任来说，政府监管的只能是污染责任方。第三方的具体治理在监管方看来应视为污染责任方的行为，并按照委托合同对污染责任方负责。江苏省泰兴1.6亿元环境污染公益诉讼案的判决就是很好的例子。污染责任方负起责任发挥积极作用，不仅是对环境和法律负责，更是对自身的利益和生存发展负责。

因此，污染责任方必须选好、管理好第三方治理，想以低价招标或发包治理项目来摆脱污染责任的，应三思而行。

大企业在治污技术研发上可有优势？



污染排放治理存在边际成本递减效应,对于体量较小、利润较薄的工业企业,采用专业的第三方治理,避免因污染防治投入增大企业负担,可以降低治污成本,提高治污效率,确实是合理之选。

但是对于一部分生产规模大、排污量大、效益好的工业企业,技术、人员、资金储备都不是问题,而且工业企业非常熟悉自己的生产工艺,在治污技术研发和设施建设方面比第三方治理企业有优势,加上这类企业排污量足够大,自己治污是划算的,甚至还可以借此开拓新的业务板块。比如我国五大电厂在脱硫脱硝上的明显优势。

值得注意的是,发达国家的环境治理技术很多是由污染责任方研发并实用化的。以土壤修复技术为例,土壤气相抽提技术最早就是壳牌石油公司研究提出,生物通风技术则由美国空军研发而成。因此,我国要充分发挥国内工矿企业解决污染问题的能力或潜力。

反观我国环保企业普遍规模较小,全国工商联环境商会秘书长骆建华曾向媒体透露的数据是我国有 2.4 万家环保企业,上市的 70 多家,但没有规模达到百亿的。企业规模太小往往没精力专注于技术研发和升级。

第三方治理的环保企业并不能代表整个环保产业,工矿企业自行开展的污染治理也是环保产业的一部分。纵观世界污染防治的发展历史,治理技术进步依靠的是严格的标准和执法。至于治理企业体量增长,不过是产业发展顺其自然的结果而非促进产业发展的原动力。

企业减排还需政策激励

排污企业和第三方治理企业签订合同后,如果排污企业在合同期内通过改进工艺减少了污染排放量或降低了排放浓度,仍按合同需支付的治理费用不变,不仅造成原有治理设施浪费,污染责任方还不能从中获益。那么,排污企业改进生产工艺的动力和行动将受到合同周期的制约。

虽然《意见》明确,第三方治理取得的污染物减排量,计入排污企业的排污权账户,由排污企业作为排污权的交易和收益主体。但是,我国排污权交易尚处



在试点阶段。环境保护部环境规划院副院长王金南指出，健全的法律法规、透明严格的监督执法体系、计量准确的排放数据以及严厉的惩罚是实行排污权交易的关键。要做好这些显然还需假以时日并多加努力。排污权交易对工业企业的吸引力也因此有待进一步论证。

排污企业作为污染治理的责任主体，理当有自主权决定是否交由第三方治理。《意见》也明确提出，要坚持市场化运作，充分发挥市场配置资源的决定性作用，尊重企业主体地位，避免违背企业意愿的“拉郎配”。

[返回首页](#)

环保部长支招京津冀大气污染防治

环保部部长陈吉宁近日在京津冀及周边地区大气污染防治座谈会上说，面对厄尔尼诺现象频发可能造成的不利影响，当务之急是要采取更具针对性的措施，保障第一季度空气质量。并对近期备受关注的京津冀地区大气污染防治给出了自己的建议。

陈吉宁指出，“十三五”大气污染防治的目标是，到2020年珠三角地区要实现稳定达标，长三角地区要达到现阶段珠三角的空气质量的水平，而最难的是京津冀，但也要实现重污染天数比目前减少的目标。

根据此前发布的《京津冀协同发展生态环境保护规划》，到2020年，京津冀地区PM_{2.5}年均浓度控制在64微克/立方米左右。这意味着达到长三角地区现在的水平。

陈吉宁认为，这些目标都属于需要“跳起来，够一够”才能实现的。但只要工作抓得紧，还是有望能实现的。

陈吉宁特别提到，2015年的最后一个半月，北京的污染状况基本抵消了前面10个半月大气治理的努力，PM_{2.5}的浓度只比2014年下降6.2%。



“未来将统一京津冀城市重污染天气预警分级标准，严格执行应急响应制度。”陈吉宁指出，梳理一下近10年来京津冀冬季的大气治理，可以看出，在老天不帮忙、气象条件较差的情况下，重污染天的应急处置措施是不得力的。京津冀应该根据这个冬季的状况，发现问题，为下个供暖季找到解决办法。

陈吉宁要求，今年一季度前完成对国控“高架源”（指污染物通过高烟囱排放）全部安装在线监控设备，对不能达标的企业停产整治。

对于下一步举措，陈吉宁给出了自己的建议。首先，修订重污染天气应急预案，加快统一京津冀及周边地区重污染天气预警分级标准，规范预警发布、调整和解除流程，京津冀区域城市要积极开展区域应急联动。

其次，突出抓好重点城市污染控制。对京津冀区域城市大气污染综合治理和位于传输通道上的“高架源”进行梳理，建立“一企一档”，制定有重点、有针对性的整治方案。

第三，强化工业企业治理。京津冀区域要率先完成“高架源”排污许可证核发工作。冬季执行更加严格的污染物排放标准限值，探索若干行业冬季错峰生产的可能性。研究季节性差异化排污收费政策。

此外，将严控燃煤污染。严格执行供暖季煤质标准，优化冬季用煤结构。加快集中供热进度，大幅提高城市集中供热覆盖率。强化散煤污染治理，在京津冀加快减煤换煤任务落实，城乡接合部和农村地区推动优质煤替代、煤改电、煤改气工作。

[返回首页](#)



机动车污染防治提速

环境保护部污染防治司副司长汪键今天表示，环保部将进一步加大工作力度，全面实施机动车氮氧化物总量控制，切实加强机动车生产、使用、淘汰等全过程环境监管。同时，还将会同有关部门，从行业发展规划、城市公共交通、清洁燃油供应等方面采取综合措施，协调推进“车、油、路”同步发展。

近日，环保部发布《2015年中国机动车污染防治年报》，公布了2014年全国机动车污染排放状况。年报显示，我国连续6年成为世界机动车产销第一大国，机动车污染已成为我国空气污染的重要来源，是造成灰霾、光化学烟雾污染的重要原因，机动车污染防治的紧迫性日益凸显。

年报同时公布了2014年全国机动车污染排放状况。2014年，全国汽车产、销量分别达到2372.3万辆和2349.2万辆。与1980年相比，全国机动车保有量增加了33倍，达到24577.2万辆。汪键说，监测表明，随着机动车保有量的快速增加，我国城市空气开始呈现出煤烟和机动车尾气复合污染的特点，直接影响了群众健康。

数据显示，2014年全国机动车排放污染物4547.3万吨，比2013年削减0.5%，其中氮氧化物(NO_x)627.8万吨，颗粒物(PM)57.4万吨，碳氢化合物(HC)428.4万吨，一氧化碳(CO)3433.7万吨。“汽车是污染物总量的主要贡献者，其排放的 NO_x 和PM超过90%，HC和CO超过80%。”汪键说，按排放标准分类，还达不到国I标准的汽车占汽车保有量的3.8%，其排放的4种主要污染物占排放总量的30.0%以上；而75.2%的国III及以上标准汽车，其污染物排放量还不到排放总量的40.0%。按环保标志分类，仅占汽车保有量6.8%的“黄标车”排放了45.4%的 NO_x 、74.6%的PM、47.4%的CO和49.1%的HC。

2014年以来，各地区及有关部门纷纷制定了有利于机动车污染防治和减排的工作方案和配套政策，并强化协调配合，从新车环境准入、在用车环保管理、“黄标车”加速淘汰、车用燃料改善及车用尿素供应等方面采取综合措施，机动车污染防治工作取得了一定的成效。



记者从北京市环保局了解到，2015年，北京561万辆机动车年排放污染物70万吨，较2013年减少污染物排放20万吨。机动车增长26万辆，污染物却减少了20万吨，北京市环保局机动车排放管理处相关负责人表示，这主要得益于这些年北京一方面不断提高新车排放标准，另一方面不断淘汰高排放老旧车。

北京市环保局还披露，长安汽车在京销售的两款车型因排放不达标近日被处罚：没收两款车的销售收入1260.5万元，并另处罚款378万元。据记者了解，这是首个因排放不达标而在北京受罚的乘用车企业，北京要求乘用车排放要达到国V标准。

[返回首页](#)

专题七 我会动态

《煤炭地下气化示范工程环境保护技术规范》建议稿

专家审议会在京召开

2015年12月5日，由环保技术标准研究专业委员会主办，乌兰察布新奥气化采煤技术有限公司协办的“《煤炭地下气化示范工程环境保护技术规范》建议稿专家审议会”在北京胜利饭店召开。

会议由环境保护部政策法理司李恒远主持，参会专家有：环境保护部环境工程评估中心崔积山、原中石化能源管理与环境保护部袁晓华、北京市地质研究所王翊虹、中国矿业大学环境与测绘学院冯启言、中煤集团环保处处长贺建平、中国地质环境监测院张国、环境保护部标准司标准处范真真。编制单位环保技术标准研究专业委员会秘书长梁兴印、主任张银平以及乌兰察布新奥气化采煤技术有限公司总经理庞旭林、总工程师陈锋、副总工刘淑琴等编制人员参加了会议。

这次会议主要对《煤炭地下气化示范工程环境保护技术规范》建议稿（以下简称规范）进行了审议，讨论了该规范的科学性和可行性。与会专家听取了该规范的工作汇报并对该规范进行了认真讨论，形成了专家意见，认为该规范首次提出了针对煤炭地下气化技术示范工程的污染防控要求及操作依据，对于我国煤炭



地下气化工程的环境保护工作具有重要的指导意义。该规范编制工作扎实，内容基本全面，在煤炭地下气化工程示范阶段可为其环境影响评价、设计、施工、运行和监督管理，特别是地下水污染防治提供技术指导。

专家组组长李恒远肯定了编制组的工作，建议根据专家具体意见进一步修改后提交。认为煤炭地下气化技术示范在中国刚刚起步，污染防治技术难度大，国内外尚无成熟经验可供借鉴，环境保护技术有待于进一步深入研究，建议国家相关部门进一步给予高度重视和支持，为推动我国煤炭的绿色开采、清洁利用做出贡献。同时也对这次讨论会给予了积极评价，认为这次讨论充分，也提出了很多中肯的意见。

[返回首页](#)

新春寄语

首先，我们向关注环境，关注标准委的同仁们表示衷心的感谢！

天时人事日相催，冬至阳生春又来！至此，标准委已经走过七个春秋，这几年标准委在发展道路上离不开各位的关照，所取得的成果也少不了大家的支持。新年伊始，标准委全体工作人员期待与您一起分享新年的喜悦！

律回春晖渐，万向始更新。国策兴环保，民心尚生态！在 2016 年，环标委希望用自身实践和技术为政府部门和环保行业提供更好的服务，愿与环保领域同仁一起为实现建设美丽中国的宏伟目标贡献力量！愿标准委事业和环保产业未来能与时俱进，蓬勃发展！

最后，恭祝大家新春快乐，猴年大吉，阖家健康，万事如意！

[返回首页](#)