



# 标准委简报

(2014 年 12 期)

## 目 录

<b>专题一 政策法规</b> .....	<b>2</b>
环境保护部发布污染场地调查评估与修复工作指南.....	2
强化环境监管系列评论:依法治国就要依法治污.....	3
北京规定区县治霾不合格可换主要负责人.....	4
环保部就排污许可证管理征求意见 企业需持证排污.....	6
环保部: 陕西等 4 省区将被扣减重金属污染防治专项资金.....	7
《大气污染防治法(修订草案)》主要修改和增加的内容.....	8
长沙出台最严大气污染防治方案 设定 5 个月防霾特护期.....	9
<b>专题二 国际动态</b> .....	<b>10</b>
澳大利亚: 电力部门碳排放量反弹.....	10
欧盟: 2018 年开始监测大吨位船舶碳排放.....	11
美环保局发布家用能源咨询工具.....	12
日本化石燃料消费增加致碳排放创新高.....	13
世界银行收紧煤炭资助 将加大清洁能源投资.....	14
<b>专题三 环保要闻</b> .....	<b>16</b>
主动适应新常态 构建生态文明建设和环境保护的四梁八柱.....	16
潘基文督阵利马气候大会 敦促人类加快“赛跑”.....	24
中央经济工作会议: 朝着蓝天净水的目标不断前进.....	26
<b>专题四 污染曝光</b> .....	<b>27</b>
净水器行业内幕:个别品牌使用劣质材料析出重金属.....	27
我国局地土壤重金属超标惊人 危及农产品安全.....	28
湖南桃源污染涉事铝企山顶偷埋近千吨含氟废料.....	31
广东淡水河投资数百亿元治污 21 年后河水还是劣 V 类.....	31
<b>专题五 环境时评</b> .....	<b>32</b>
应对气候变化当各尽其责.....	32
用环保知情权推进环保治理.....	33
<b>专题六 绿色生活</b> .....	<b>35</b>
中国低碳城镇社区建设期待整合发力.....	35
雾霾天正确佩戴口罩专家详解“防霾攻略”.....	39
有机农业替代工业化农业或可期待.....	42
岁末年初 环保礼物全攻略.....	43
<b>专题七 我会动态</b> .....	<b>45</b>
我会组织召开“石油炼制废气治理工程技术规范”征求意见稿预审查会.....	45



## 专题一 政策法规

### 环境保护部发布污染场地调查评估与修复工作指南

环境保护部近期发布了《工业企业场地环境调查评估与修复工作指南（试行）》（以下简称《指南》）。

污染场地环境问题具有隐蔽性、长期性和难修复等特点，如不妥善处理，将严重威胁生态环境和人体健康，污染场地环境监管已经成为我国环保工作的全新领域。

《指南》的出台，旨在规范有序地推动地方开展污染场地调查评估与修复，统筹解决污染场地全过程环境管理中产生的具体操作问题。

根据污染场地全过程管理的原则，统筹考虑土壤和地下水等环境介质，《指南》对场地调查、风险评估、治理修复、环境监理、验收及长期风险管理等所有环节，明确了各方责任，理顺了工作程序，提出了技术方法，细化了操作规范。

与环境保护部今年 2 月发布的场地系列环保标准相比，《指南》对环境调查、风险评估、修复及监测等方面细化补充了操作要求，并增加了环境监理、修复验收及后期管理的内容。

下一步，环境保护部将继续督促各地落实已发布的各项文件，强化污染场地未经治理修复禁止开发利用等工作要求，不断完善相关标准规范，努力推进污染场地环境监管法律法规的制定。

据悉，环境保护部先后会同有关部门发布了《关于保障工业企业场地再开发利用环境安全的通知》等规范性文件，出台了系列环保标准，发布了第一批修复技术目录。



## 强化环境监管系列评论:依法治国就要依法治污

新修订的《环境保护法》实施在即，国务院专门下发了《关于加强环境监管执法的通知》，环境保护部正在抓紧制定完善相关执法细则……党的十八届四中全会做出全面推进依法治国的战略部署以来，环境法律法规相继细化，环境法治进程明显加快。

在生态文明建设和环境保护领域加强依法治国，就要依法约束政府决策行为，依法规范环境监管，依法打击违法排污，依法保障公众环境权益。一言以概之，依法治国就要坚决依法治污。

既然要依法治污，就要彰显法律法规的强制性和权威性，尤其是在新法实施之初，必须保证有法必依、执法必严、违法必究，以打消一些人的侥幸心理，真正彰显法律威严，引导和倒逼全社会学法、尊法、护法、守法。新修订的《环境保护法》以及其他一些法律法规，较大程度上克服了理念滞后、责任不明、处罚过软等突出问题，但好刀要开刃，好法要落地，这就要求环境监管执法不能蜻蜓点水、浮于表面、流于形式，而要出重拳、用重典，动真格、见真章。

向污染宣战，必须有抓手，有利器，当前和今后一个时期，依法治污就是重要抓手、重要利器。在以往的污染治理中，我们也曾取得过短期内大幅改善环境质量的战绩，但多是靠行政手段，过不了多久，污染就会反弹。现在看来，真正赢得治污这场持久战的胜利，不能单靠行政手段，而必须强化法律约束，将污染治理制度化、常态化、法治化，用制度保护生态环境，构建权利公平、机会公平和规则公平的环境法治体系，推进生态环境治理体系和治理能力现代化。

改善环境质量压力大、消除环境风险压力大，是很多地方面临的共性难题。破解环保困境，需要提高违法成本以强化环境违法者的法律责任，需要明确政府定位以强化各级地方政府的主体责任，所有这些，都要靠法



律来规范。强化依法治污，可以引导和倒逼污染企业不越底线、不踩红线、不碰高压线，引导和倒逼地方政府不缺位、不越位、不错位、不失位。因此，我们应当坚定这样一种认知，依法治污，是从根本上遏制污染的制度保障。

依法治国，是大势；依法治污，要强势。在生态文明建设和环境保护领域，任何人都不要高估了自己逃避法律的能力，不要低估了党和国家治理污染的决心，更不要错估了打击环境违法犯罪的高压态势，因势而谋、应势而动彰大略，顺势而为、乘势而上显大智。

## 北京规定区县治霾不合格可换主要负责人

《北京市 2013-2017 年清洁空气行动计划实施情况考核办法（试行）》通过市政府公报正式对外发布。根据这个考核办法，对未通过终期考核的区县政府和市政府有关部门，必要时由市政府领导约谈其主要负责人；问题严重的，干部主管部门将按程序进行组织调整。

### 主要看 PM2.5 降幅

作为国家《大气十条》重要配套政策性文件，今年 5 月底，国务院下发《大气污染防治行动计划实施情况考核办法（试行）》（以下简称国家考核办法）。

依照国家考核办法，北京版考核办法的考核指标包括空气质量改善目标完成情况和《大气十条》《北京 2013-2017 年清洁空气行动计划》任务

完成情况。空气质量改善目标完成情况以 PM2.5 年均浓度下降比例作为考核指标。《大气十条》《行动计划》任务完成情况则包括压减燃煤、控车减油、治污减排、清洁降尘等领域的相关任务指标。

在北京版考核办法中，“空气质量改善目标完成情况”和“重点任务完成情况”满分均为 100 分，“重点任务完成情况”包括三大项，占比较



高的是“重点治理措施”50分，其中包括压减燃煤、控车减油、治污减排、清洁降尘4个大项，分值分别为15分、12分、13分和10分。此外大气环境管理20分，执法监督30分。考核结果分为优秀、良好、合格、不合格4个等级。

### 年度不合格取消评优

依据北京版考核办法，对年度考核不合格的区县政府，由市环保局会同组织部门、监察机关约谈区县政府及相关部门有关负责人，提出整改意见，予以督促。对年度考核不合格的区县，视情况实施环保区域限批，禁止建设除民生工程 and 节能减排项目以外的新增大气污染物排放项目，取消授予的环境荣誉称号和评优、评先资格。对未通过终期考核的区县政府、市政府有关部门，则要加大问责力度，必要时由市政府领导约谈其主要负责人；问题严重的，由干部主管部门按程序进行组织调整。

在考核中发现对监测数据弄虚作假或人为干扰空气质量检测仪器和设备正常运转的，考核结果确定为不合格，并按规定由监察机关依法依规严肃追究有关单位和人员责任。

## ■新闻背景

### 全国三区域实施双考核

根据今年5月发布的国家考核办法，在年度考核时，对大气污染严重的京津冀及周边、长三角、珠三角地区实施“空气质量改善目标完成情况”和“大气污染防治重点任务完成情况”双考核。

“空气质量改善目标完成情况”和“大气污染防治重点任务完成情况”满分均为100分，后者包括10项指标，其中占比较高的是大气环境管理16分、工业大气污染治理15分、机动车污染防治12分、产业结构调整12分。综合考核结果分为优秀、良好、合格、不合格4个等级。对未通过年度考核的地区，由环保部会同组织部门、监察机关等部门约谈省（区、市）政府及其相关部门有关负责人，提出整改意见，并暂停该地区有关责任城市新增大气污染物排放建设项目的环评文件审批，取消国家授予的环境保护荣誉称号。

对未通过终期考核的地区，除暂停其所有新增大气污染物排放建设项目（民生与节能减排项目除外）的环评文件审批外，要加大问责力度，必



要时由国务院领导同志约谈省（区、市）政府主要负责人。

## 环保部就排污许可证管理征求意见 企业需持证排污

据环保部网站消息，为贯彻落实《环境保护法》，进一步规范排污许可证的核发和管理，环境保护部组织起草了《排污许可证管理暂行办法》（征求意见稿），现就该办法向社会公开征求意见。

据悉，《排污许可证管理暂行办法》确定了办法规定适用范围、许可事项、实施主体、分级管理等方面的规定。排污许可证，是指环境保护主管部门根据排污单位的申请，核发的准予其在生产经营过程中排放污染物的凭证。而排污单位，是指排放污染物的企业事业单位和其他生产经营者，分为重点排污单位与一般排污单位。

办法规定，排污单位需依照法律规定实行排污许可管理的排污单位申请领取排污许可证，并按照排污许可证的要求排放污染物；应当取得排污许可证而未取得的，不得排放污染物。

另外，排污许可证的许可事项包括允许排污单位排放污染物的种类、

浓度和总量，规定其排放方式、排放时间、排放去向，并载明对排污单位的环境管理要求。排污单位的最高允许日排放量，原则上不得超过正常工况下污染物年许可排放量的日均值的2倍。排污许可证有效期最长不超过五年，有效期截止日期一般应当与国家、地方重点污染物总量控制规划期相衔接。

办法还规定，环境质量不达标的地区，当地环境保护主管部门可以报经当地人民政府批准后，对辖区内的排污单位实施更加严格的污染物排放浓度限值和污染物年许可排放量，并纳入排污许可证管理。



## 环保部：陕西等 4 省区将被扣减重金属污染防治专项资金

环境保护部 17 日向媒体通报了《重金属污染综合防治“十二五”规划》2013 年度考核结果。环保部通报指出，将以 2013 年度的考核结果作为重金属污染防治专项资金分配的重要依据，对重金属污染物排放量不降反升的内蒙古、湖南、四川、陕西 4 省区，适当扣减 2014 年度重金属污染防治专项资金。

据了解，环保部会同有关部委，对全国除西藏外的 30 个省区市政府 2013 年度实施《重金属污染综合防治“十二五”规划》情况进行了考核。总体来看，2013 年基本实现规划考核目标。根据考核结果，北京、江苏等 6 个省市为优秀，上海、黑龙江等 12 个省区市为良好，广西、吉林等 12 个省区为合格。

环保部统计显示，截至 2013 年底，全国五种重点重金属污染物（铅、汞、镉、铬和类金属砷）排放总量比 2007 年下降 10.5%，全国共淘汰涉重金属企业 4000 余家，淘汰铜冶炼 204 万吨、铅冶炼 296 万吨、锌冶炼 85 万吨、制革 2580 万标张、铅蓄电池 5800 万伏安时。

环保部有关负责人介绍，尽管规划实施总体进展情况较好，但仍面临一些不容忽视的问题：一是规划实施明显存在“前松后紧”的问题，部分地区“十二五”前期目标过于宽松加剧了后两年的工作难度，如不采取有力措施，内蒙古、湖南、贵州、陕西和云南按期完成规划目标存在较大困难；二是新增排放压力大，有色冶炼、铅蓄电池、聚氯乙烯等部分涉重金属产业产品产量增长较快，今后两年重金属污染物排放新增量控制难度大；三是重点项目实施进度滞后，重金属污染治理主要依赖国家投入，地方投入严重不足，规划重点项目完成 56.1%，但工程量大、实施周期长的污染源治理类和历史遗留类项目完成率仅为 40%和 16%，2013 年仍有大批



项目尚未启动或尚未开展实质性工作；  
四是历史遗留问题突出的地区环境质量仍然较差，重点企业监测达标率仍然较低，重金属环境风险隐患依然突出。

环保部通报指出，为进一步推进规划实施，落实地方政府责任，环保部已将考核结果及存在问题通报各省区市政府，并要求对存在突出问题的地区暂停涉及重点重金属污染物排放建设项目的环评审批。

### 《大气污染防治法（修订草案）》主要修改和增加的内容

12月22日召开的第十二届全国人民代表大会常务委员会第十二次会议上，环境保护部部长周生贤受国务院委托，对《中华人民共和国大气污染防治法（修订草案）》（以下简称草案）作了说明。他表示，草案征求了有关部门、地方政府和单位的意见，进行实地调研，召开专家论证会，并向社会公开征求意见，经国务院第71次常务会议讨论通过。

草案主要修改和增加的内容：

一是关于政府的环境保护责任：建立大气环境保护目标责任制和考核评价制度，对地方人民政府及其有关部门进行考核；要求不达标的城市编制限期达标规划，采取措施限期达标。（第四条、第十一条）

二是关于排放总量控制和排污许可：将排放总量控制和排污许可由“两控区”扩展到全国，明确分配总量指标、发放排污许可证的原则和程序，

对超总量和未完成达标任务的地区实行区域限批，并约谈主要负责人。（第十四条、第十五条、第十六条）

三是关于重点领域大气污染防治：在燃煤、工业方面，明确国家采取措施逐步降低煤炭消费比重，细化对多种污染物的协同控制措施；在机动车方面，强化对新生产机动车、在用机动车、油品质量环保达标的监督管理；此外，还加强了建筑施工、物料运输等方面的扬尘污染防治措施。（第四章）



四是关于重点区域大气污染防治：增加一章，专述重点区域大气污染防治。要求建立区域大气污染联防联控机制，规定重点区域应当制定联防联控行动计划，提高产业准入标准，实行煤炭消费等量或者减量替代，并在规划环评会商、联动执法、信息共享等方面建立起区域协作机制。（第五章）

五是关于重污染天气的预警和应对：增加一章，专述重污染天气应对。规定可能发生重污染天气时，有关地

方政府应当适时发出预警，依据预警等级启动应急响应，并可以采取责令相关企业停产限产、限制部分机动车行驶等应对措施。（第六章）

六是关于法律责任：对无证、超标、超总量、监测数据作假等污染违法行为，规定了没收违法产品和违法所得、处以罚款、责令停产整治、行政拘留以及责令停业、关闭等行政处罚；对受到罚款处罚拒不改正的实行按日计罚。（第七章）

## 长沙出台最严大气污染防治方案 设定 5 个月防霾特护期

湖南省长沙市政府日前举行新闻发布会，首次发布《长沙市应对霾天气全社会联动方案》（以下简称《联动方案》），被称为“史上最严”的大气污染防治方案。

《联动方案》将长沙市每年霾天气高发的 10 月~次年 2 月（共 5 个月）定为全市应对霾天气特护期。特护期内将重点监管整治工地扬尘、渣土扬尘，加强控制对垃圾及秸秆的焚烧和机动车排气污染。在必要时公安部门将实施机动车单双号限行、黄标车限行等措施。

《联动方案》还明确了各区、县（市）政府和相关市直部门共 22 个单位的工作职责和任务。



## 专题二 国际动态

### 澳大利亚：电力部门碳排放量反弹

据《悉尼先驱晨报》报道，当前国际社会正在制定应对气候变化的协议，然而，澳大利亚的碳排放总量却因电力部门的驱动而不断升高。

Pitt & Sherry 顾问公司最新完成的能源报告指出，澳大利亚国家电力市场（供给东部用电）的碳排放量近 12 个月以来都以年化 320 万吨的速度在升高，“如此再持续一年，电力部门将驱使全澳大利亚排放总量增加 1.4%”。

自澳洲政府取消碳税后，电力部门的排放量立即出现反弹。即使电力需求被抑制，而且发电厂已经逐步采用更为低碳的燃气发电，在煤炭出口合同签订之前增长已经开始了。若电力部门的碳排放量持续飙升，澳洲政府坚持 2020 年实现在 2000 年的基础上减排 5% 的承诺将难以实现。

澳洲左翼环保主义政党绿党领袖克里斯汀·米尔恩(Christine Milne)表示：“只要澳大利亚工党继续为污染工业保驾护航，这一趋势就不会好

转。澳大利亚正在错误的道路上越走越远。”

澳洲碳税取消后，褐煤成为一大燃料，这是碳排放最密集的化石燃料。Pitt&Sherry 的资深顾问休·萨德勒(Hugh Saddler)提供数据显示，11 月褐煤的市场份额从 6 月的 22.3% 上升至 24.7%，而黑煤的份额却从 6 月的 50.5% 降至 50.1%。天然气的份额从 5 个月前的 12.7% 升至 13.2%；风能小幅上升至 4.8%；水利却从原先的 9.6% 下跌至 7.9%，11 月的水力发电创下了自 2012 年 8 月以来的澳洲历史新低。

澳洲政府削减了可再生能源目标，这致使新风电场的建设几乎停工，重挫了该行业的发展信心。此外，澳洲塔斯马尼亚的水电削减尤为严重，11 月的产量创五年来的新低。《悉尼先



驱晨报》称，由于缺乏碳定价机制或法律限制，澳洲碳污染趋势将加重。

不仅如此，昆士兰大量廉价的天然气也助推了碳排放的增长，天然气厂商赶在明年初格拉斯通煤层气出口项目建成之前加大出口。Pitt &

Sherry 公司称，布里斯班天然气市场中心的平均价格是每吉焦耳 0.48 澳元，而 2013 至 2014 年度的价格为 4.55 澳元。与此同时，11 月澳大利亚整体电力需求微弱上涨，但仍比 2010 年峰值低 8.1%。

### 欧盟：2018 年开始监测大吨位船舶碳排放

据《卫报》报道，为进一步管控造成气候变化的污染源，根据欧盟日前通过的新法规，航船运输业史上将首次开始监控船舶的二氧化碳排放量。

联合国国际海事组织表示，国际航运业的二氧化碳排放量占到全球总量的 3% 左右。但如果控制措施不及时就位，到 2050 年该比例可能会增至 18%。

虽然此次法案并未实现将航运业纳入欧盟排放交易系统当中，但欧盟官员表示，这已经朝着目标迈进了一步。意大利环境部长吉安·卢卡·加拉提 (Gian Luca Galletti) 表示，法案协议“无论在政治还是技术层面都颇具价值。”

新法案条文中提出了监测、报告以及检查航运业碳排放的机制，预计将在未来几个月正式签署生效并等待

正式发布。《卫报》称，此举是欧盟 10 月敲定治理气候变化新目标以来的后续行动，也是联合国寻求 2015 年在全球范围内达成协定的序曲。

丹麦马士基集团等船运商表示，新法案是一项务实的解决方案。然而，环保人士表示，欧盟新法案欠缺力度，因为只是监测碳排放。不过考虑到距离更趋严格的监管举措又近了一步，依然对法案表示欢迎。

新法案的导入期较长，船舶所有方从 2018 年 1 月 1 日才开始进行碳排放量监测，并且只有总吨位在 5000 以上的船只才被纳入监测范围。



## 美环保局发布家用能源咨询工具

美国环保局日前发布了一款新的能源咨询在线工具——家用能源之星指南 (Energy Star Home Advisor)。这款工具能帮助人们通过实施家庭改造项目，提高能源利用率，从而节省资金和能源。

美国环保局局长吉娜·麦卡锡 (Gina McCarthy) 说：“当冬天来临时，人们可以在家用能源之星指南的帮助下提高能源利用率，节省开销，同时减少温室气体排放量。”她告诉环境新闻网说，用这款工具的人们将会发现他们帐单上的数字变少了，家里也会更加舒适。

家用能源之星指南首先让使用者通过评估家中的能源使用情况来创建一份家庭能源档案。在此基础上，能源之星会建议所需的改建工程，并对这些工程的优先级进行排序。使用者

可以根据这些建议自行决定要实行哪些改建工程，例如给阁楼加装隔热层，或是更换暖通空调的空气过滤片。

在改建过程中，使用者可以随时更新家庭能源档案，从而了解改建工程带来的积极环境影响，并得到新的建议来计划未来的改建工程。这份家庭能源档案还可以在卖房时作为参考资料使用。

发布家用能源之星指南是美国环保局近期举行的能源环保行动周的活动之一。



## 日本化石燃料消费增加致碳排放创新高

据路透社报道，自 2013 年 3 月至 2014 年 3 月，因核电厂关闭导致化石燃料的消耗量增加，日本温室气体排放量升至纪录高位。

日本环境省发布的初步数据显示，日本碳排放量较上一年同期上涨 1.6%，增至 13.95 亿吨的二氧化碳当量，排放水平比 2005 年多出 1.3%，较 1990 年则高出了 10.6%。

日本二氧化碳排放总量位列世界第五，并在去年表示，计划 2020 年前实现碳排放较 2005 年水平减少 3.8%，相当于高出联合国设定的 1990 年基准年份水平 3%，这也意味着日本取消了之前提出的减排 25% 的目标。

上个财年前半年中，日本 48 家核电站中只有两家处于运转状态。2011

年 3 月日本地震和海啸引发福岛核电站事故后，其他核电厂出于安全考虑被关闭。日本总发电量中，核电所占比重达到 26%。路透社表示，核电站关闭后，日本不得不通过进口天然气和煤炭来弥补发电需求，这造成了温室气体排放的增加。

首相安倍晋三力图回归核能源，但他也表示希望日本能够逐渐减少对核电的依赖。日本最早将于明年开始重启核反应堆的工作。不过由于安全原因，一部分核反应堆将不会启动。



## 世界银行收紧煤炭资助 将加大清洁能源投资

据英国《卫报》报道，世界银行行长金墉称，由于气候变化会削弱扶贫投资的效果，未来世界银行将加大清洁能源的投资，除非在“极需的特殊情况”下才会资助煤炭项目。

最近，由世界银行委托德国波兹坦气候影响研究所进行的一项研究显示，由于温室气体排放，全球正经历前所未有的极端天气事件。金墉说：“研究结果令人担忧。由于地球进一步暖化，热浪以及其他百年一遇的极端天气事件将成为新的气候常态，全球的风险和不稳定性进一步增加。”

与此同时，他还强调：“由于农作物产量下降、水资源变化、传染性疾病扩大至新的地理范围、以及海平面上升，这些将导致严重的发展后果。严重的极端天气已经影响到上百万人口，扰乱了人们的生活，例如美国北部近期发生的暴风雪。即使全球采取强力减排行动，但全球气温比工业革命之前升高近 1.5 摄氏度的现实基本已经锁定。这意味着，诸如极端天气

等气候变化影响现在可能将变得不可避免。”

一直以来，作为全球化石燃料项目最大的资助方之一，世界银行被指责加重了气候变化。但世行称，他们不可能忽视欠发达国家的能源需求。金墉说：“我们将更加注重可再生能源和清洁能源的转型。但另一方面，我们强烈认为欠发达国家也有能源消费的权利，而且我们不能要求这些国家一直等到太阳能和风电能为所有国家的工业化提供所需的基本负荷的那一天。现在的风险已经很高，我们不能继续走无约束排放的老路。现在采取气候变化行动是压倒性的，不采取行动成本只会越来越高。”

世界银行集团副总裁、气候变化特别大使盖瑞齐（Rachel Kyte）对金墉表示支持。她说：“只有在极端需



中华环保联合会环保技术标准研究专业委员会

要的情况下，我们才会考虑煤炭投资项目。通常，极度贫困国家没有其他合理价格的基本负荷能源可用，因此我们只会在这类国家中考虑煤炭投资项目。现在的重点是倾斜性贷款，利用我们的贷款发展各种形式的可再生能源，包括各种规模的水电项目、风电、太阳能、集中式太阳能和地热能项目。”

世界银行的报告显示，如果地球温度升高 2 摄氏度，巴西的大豆和小麦产量将下降 50-70%，气候变化对发展和减贫造成了极大的风险，而减排的行动不应以牺牲经济发展为代价。报告称：“在中东和北非地区，热浪的大幅增加以及偏暖的平均温度将使该地区本已经稀缺的水资源雪上加霜，同时将严重危及粮食安全。如果气温升高 1.5-2 摄氏度，粮食产量将最多减少 30%；如果升高 3-4 摄氏度，粮食

产量将减少 60%。资源紧张也将增加地区冲突的风险。”

但《卫报》称，世界银行并未明确表示会减少对石油或其他化石能源开发的资助。今年年初，美国非政府组织“国际石油变革组织”的分析显示，自 2008 年以来，世界银行总计资助了 210 亿美元的化石燃料项目，而仅 2013 年的石油和其他化石燃料开发项目金额就高达 10 亿美元。（1 美元约合 6.15 元人民币）

国际石油变革组织主任史蒂芬·科雷兹曼（Stephen Kretzmann）说：“世行已经迈出了重要的第一步，来停止他们对燃煤电厂的支持。但气候变化并不只是由煤炭导致的。要避免气候变化，大部分现在已经探明的化石能源储量就不能再进行开采。但去年世行就提供了 10 亿美元用于这些储量的开采。”



## 专题三 环保要闻

### 主动适应新常态 构建生态文明建设和环境保护的四梁八柱

——在中国环境与发展国际合作委员会二〇一四年年会上的讲话

环境保护部部长 周生贤

各位委员、各位专家，先生们、女士们、朋友们：

非常高兴和大家再次相聚。今年的国合会以“绿色发展的管理制度创新”为主题进行研讨，契合当前世界可持续发展的大趋势和中国转型发展的现实需求，很有意义。这里，我就适应新常态，构建生态文明建设和环境保护的四梁八柱，推进生态环境治理体系和治理能力现代化，谈些看法，同大家交流探讨。

不久前召开的中国共产党十八届四中全会，审议通过《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》，明确提出全面推进依法治国的

总目标、基本原则、工作布局重点任务，提出关于依法治国的一系列新观点、新举措，对于坚定不移走中国特色社会主义法治道路，在法治轨道上推进国家治理体系和治理能力现代化，使我国社会在深刻变革中既生机勃勃又井然有序，实现经济发展、政治清明、文化昌盛、社会公正、生态良好具有重大而深远的意义。

全会明确提出用严格的法律制度保护生态环境，加快建立有效约束开发行为和促进绿色发展、循环发展、低碳发展的生态文明法律制度，强化生产者环境保护的法律责任，大幅度提高违法成本；建立健全自然资源产权法律制度，完善国土空间开发保护



### 中华环保联合会环保技术标准研究专业委员会

方面的法律制度，制定完善生态补偿和土壤、水、大气污染防治及海洋生态环境保护等法律法规，促进生态文明建设。我们相信，随着依法治国的全面推进，环境法治必将日趋完善，为推进环境与发展事业提供更加坚实的保障和更加有力的武器。

从中国共产党的十八大将生态文明建设纳入中国特色社会主义五位一体总体布局，提出推进生态文明建设的内涵和目标任务，到十八届三中全会提出生态文明体制改革的主要任务，再到四中全会，我们党明确提出了生态文明的建设任务、改革任务、法律任务，显示了加强生态文明建设的坚定意志和坚强决心。这充分表明，党中央、国务院对推进生态文明建设和加强环境保护认识上更加清醒，态度上更加坚决，内容上更加丰富，要求上更加明确。这为我们进一步加强环境保护、建设美丽中国、走向生态文明新时代指明了方向。

各位委员、各位专家！

当前，我国经济社会发展进入新常态。这是在深刻认识我国经济发展呈现增长速度换挡期、结构调整阵痛

期、前期刺激政策消化期“三期叠加”的阶段性特征后作出的总体判断。在上月初结束的 APEC 会议上，习近平总书记对我国经济新常态作了全面系统的阐述，指出其主要特点是从高速增长转为中高速增长，经济结构不断优化升级，从要素驱动、投资驱动转向创新驱动。

在经济新常态下，生态文明建设和环境保护也进入新常态。

一是党中央、国务院领导同志对生态文明建设和环境保护提出了一系列新思想新论断新要求，用生态文明理念统筹谋划解决环境与发展问题，推动形成人与自然和谐发展现代化建设新格局，正在成为新常态。

二是“先污染后治理”的老路在我国走不通也走不起，从宏观战略层面切入，从生产、流通、分配、消费的再生产全过程入手，制定和完善环境经济政策，形成激励与约束并举的环境保护长效机制，探索环境保护新路，正在成为新常态。

三是保护生态环境就是保护生产力、改善生态环境就是发展生产力，正确处理好经济发展与环境保护的关



### 中华环保联合会环保技术标准研究专业委员会

系，把调整优化结构、强化创新驱动和保护生态环境结合起来，更加自觉地推动绿色发展、循环发展、低碳发展，正在成为新常态。

四是生态红线的观念一定要牢固树立起来，从制度上保障生态红线，让透支的资源环境逐步休养生息，扩大森林、湖泊、湿地等绿色生态空间，增强水源涵养能力和环境容量，正在成为新常态。

五是良好的生态环境成为人民群众的新期待，加大环境治理和生态保护工作力度、投资力度、政策力度，以解决损害群众健康突出环境问题为重点，打好大气、水、土壤等污染防治的攻坚战和持久战，逐步改善环境质量，正在成为新常态。

六是保护生态环境必须依靠制度、依靠法治，深化生态文明体制改革，加快建立生态文明制度，健全国土空间开发、资源节约利用、生态环境保护的体制机制，用制度保护生态环境，正在成为新常态。

我们要用新常态来对照观察、分析判断我国环境保护面临的新形势新任务，研究提出新常态下环境保护的

新思路新办法新举措，着力构建、主动实践生态文明建设和环境保护的四梁八柱，推动国家生态环境治理体系和治理能力现代化，把中国的环境与发展事业推上新台阶。

构建生态文明建设和环境保护的四梁八柱，形象勾勒了生态文明建设和环境保护的宏观性、系统性、轮廓性的整体架构，是环保部门深入贯彻落实习近平总书记系列重要讲话精神的集中体现，是一段时期以来我国生态环境保护探索实践的认识升华，是坚持整体推进、重点突破工作思路的创新举措。

一是以积极探索环境保护新路为实践主体，进一步丰富环境保护的理论体系。这是推进生态文明建设的有效路径。我们既要借鉴发达国家治理污染的经验教训，又要结合我国国情和发展阶段，改革创新，用新理念新思路新方法来进行综合治理，发挥体制和制度优势，尽量缩短污染治理进程，早日实现蓝天常在、青山常在、绿水常在，造福全体人民。探索环境保护新路的根本要求是正确处理经济发展与环境保护的关系，利用好环境保护对转方式、调结构的倒逼机制，



把调整优化结构、强化创新驱动和保护生态环境结合起来，推进经济发展与环境保护的协调融合。

二是以新修订的《环境保护法》实施为龙头，形成有力保护生态环境的法律法规体系。这是推进生态文明建设的强大武器。今年4月24日，中国全国人大常委会审议通过了新修订《环境保护法》，将于2015年1月1日正式实施。作为中国环境保护领域的基础性、综合性法律，新修订的《环境保护法》规定了生态环境保护的基本原则、基本制度，并在完善监管制度、健全政府责任、提高违法成本、推动公众参与等方面实现了诸多突破，为进一步保护和改善环境、推进生态文明建设提供了有力的法制保障。我们将加快制定出台限产限排、查封扣押、按日计罚、移送公安机关、信息公开等配套文件，做好公益诉讼、行政问责、行政拘留、环境刑事案件办理等工作的协调和衔接，把新修订的《环境保护法》实施好。同时，加快推进大气污染防治、土壤环境保护、核安全等专项法律法规的制修订，全面推进环境保护法律法规、政策制度和环境标准建设。

三是以深化生态环保体制改革为契机，建立严格监管所有污染物排放的环境保护组织制度体系。这是推进生态文明建设的组织保障。生态环保体制改革的主攻方向和着力点是，建立和完善严格的污染防治监管体制、生态保护监管体制、核与辐射安全监管体制、环境影响评价体制、环境执法体制、环境监测预警体制。我们将通过体制创新，建立统一监管所有污染物排放的环境保护管理制度，对所有污染物，以及点源、面源、固定源、移动源等所有污染源，大气、土壤、地表水、地下水、海洋等所有污染介质，实行统一监管。独立进行环境监管和行政执法，切实加强对有关部门和地方政府执行国家环境法律法规和政策的监督，纠正其执行不到位，以及一些地方政府对环境保护的不当干预行为。

四是以打好大气、水、土壤污染防治三大战役为抓手，构建改善环境质量的工作体系。这是推进生态文明建设的主战场。我们将坚持源头严防、过程严管、后果严惩，用铁规铁腕强化大气、水、土壤污染防治，优先解决损害群众健康的突出环境污染问题，以实际行动逐步改善环境质量。深入



实施《大气污染防治行动计划》，抓住产业结构、能源效率、尾气排放和扬尘等关键环节，健全政府、企业、公众共同参与新机制，实行区域联防联控。强化水污染防治，在确保水质较好水体稳定达标、水质不退化的同时，集中力量把劣V类水体治好，尤其是消灭一批影响群众多、公众关注高的城镇黑臭水体。抓好土壤污染防治，深入推进土壤污染治理修复，实施土壤修复工程，加强污染场地开发利用监管，维护人居环境健康。

推进生态环境治理体系和治理能力现代化是构建生态文明建设和环境保护四梁八柱的内在要求和重要支撑。推进生态环境治理体系和治理能力现代化，就是要适应经济社会持续健康发展和大力推进生态文明建设的时代要求，既改革不适应实践发展要求的体制机制、法律法规，又不断构建新的体制机制、法律法规，使生态环境保护各方面制度更加科学、更加完善，实现生态环境治理制度化、规范化、程序化；更加注重生态环境治理能力建设，增强按制度办事、依法办事意识，善于运用环境法律法规、制度政策和市场化手段治理生态环境，把各方面制度与体制机制优势转化为保护

生态环境、改善环境质量的效能，不断提高生态环境保护队伍综合素质和业务水平。

当前，我们推进生态环境治理体系和治理能力现代化，将着重把握以下重要问题。一是推进环境管理战略转型。以改善生态环境质量为目标导向，从单纯防治一次污染物向既防治一次污染物又防治二次污染物转变，从单独控制个别污染物向多种污染物协同控制转变。基于环境质量改善目标制定政策措施，形成以环境质量改善倒逼总量减排、污染治理，进而倒逼转方式调结构的联合驱动机制。二是深化改革助推职能转变。继续推进环保行政审批制度改革，优化审批流程，减少审批环节，提高审批效率。拓宽政府环境公共服务供给渠道，推进向社会力量购买服务。三是完善环境管理体制机制。改革生态环境保护管理体制。建立健全环境经济政策，深化资源性产品价格改革，推进环境税费改革，加快完善生态补偿机制，推行环境污染责任保险，健全绿色信贷政策。四是强化生态环保能力建设。以构建先进的环境监测预警体系、完备的环境执法监督体系、高效的环境信息化支撑体系为重点，提高环保部



门履职能力。五是加大人才队伍建设力度。提升环保队伍思想政治素质、科学文化素质和工作本领，提高环保部门科学决策、民主决策、依法决策水平。

近年来，我国把环境保护摆上更加突出的战略位置，大力推进生态文明建设，积极探索环境保护新路，各项工作取得积极进展。

一是污染防治力度不断加大。以大气、水、土壤污染治理为主战场，坚决向污染宣战，成效正在逐步显现。今年前三季度，在首批实施新环境空气质量标准的74个城市中，细颗粒物（PM<sub>2.5</sub>）平均浓度为61微克/立方米，与去年同期相比下降6.2%。其中京津冀及周边地区六省（区、市）地级及以上城市中，PM<sub>2.5</sub>平均浓度为76微克/立方米，与去年同期相比下降14.6%。全国地表水国控断面劣V类水质断面比例为9.6%，同比下降1.1个百分点。

在各地方各部门的共同努力下，上个月APEC会议期间，北京各项污染物平均浓度均达到近5年同期最低水平，空气质量保持总体良好，保障任

务圆满完成。习近平总书记对此予以充分肯定，希望并相信通过努力让“APEC蓝”能够保持下去，希望北京乃至全中国能够蓝天常在，青山常在，绿水常在，让孩子们都生活在良好的生态环境之中，这也是中国梦很重要的内容。APEC会议空气质量保障的成功实践说明，雾霾不是解决不了、蓝天不是实现不了，关键看有没有决心。我们将深入总结APEC会议空气质量保障的经验做法，深入推进大气污染防治，把《大气污染防治行动计划》中各项举措落实到位，咬定青山不放松，通过坚持不懈的奋力打拼，将“APEC蓝”最终固化为“中国蓝”。

抓紧编制《水污染防治行动计划》和《土壤污染防治行动计划》，明确责任分工、细化配套措施、突出重点整治、严格考核问责，像抓大气污染防治一样狠抓水和土壤污染防治。开展“十三五”环保规划前期研究，深入研究“十三五”环保规划重点问题，尽快提出规划编制基本思路，积极谋划环保重大工程、重大项目和重大政策。

二是主要污染物减排进展顺利。主要污染物总量减排是环保工作的硬



### 中华环保联合会环保技术标准研究专业委员会

抓手和重要平台。“十二五”前三年，全国化学需氧量、氨氮、二氧化硫、氮氧化物排放总量累计分别下降 7.8%、7.1%、9.9%、2.0%；今年前三个季度，同比又分别下降 2.5%、2.5%、2%、6%，其中，氮氧化物减排创造了“十二五”以来最好成绩。我们将坚定推进主要污染物减排，持之以恒地抓好“六厂（场）一车”（污水处理厂、造纸厂、畜禽养殖场、火电厂、钢铁厂、水泥厂和机动车）重点减排工程，重点督办进度滞后的地区和项目，完善煤炭减量替代、建设项目总量指标管理等政策措施，全面实施重点行业排放标准，严格落实环保电价，不折不扣地完成年度和“十二五”减排目标任务。

三是环境保护优化经济发展作用日益显现。过去三年，环境保护部对不符合要求的 103 个项目环评文件不予受理、不予审批或暂缓审批，涉及总投资 5320 多亿元。发布各类国家环境标准 289 项，大力推动环保产业发展，对重点地区的火电、钢铁、石化、水泥、有色等行业执行更加严格的大气污染物特别排放限值。我们将采取综合措施推动经济转型升级。进一步强化环保硬约束，从严从紧控制“两高一资”、低水平重复建设和产能过

剩项目，加快淘汰落后产能。完善环境标准体系，引导环保技术示范推广应用，推进强制性清洁生产审核，加快培育和发展环保市场。

四是民生改善工作有序推进。2010-2013 年，中央安排专项资金 116 亿元支持重金属防治项目实施。全国 15 个省堆存半个世纪的 670 余万吨历史遗留铬渣全部处置完毕。约谈饮用水水源环境保护存在突出问题的城市政府，解决了一批久拖不决的问题。强化环境监督执法，三年间出动执法人员 700 余万人（次），检查企业 278 万余家（次），查处违法问题 2.56 万多件。我们将加大环境执法监管力度，坚持问题导向，坚持重典治污，铁腕铁规治污，对环境违法行为“零容忍”，保持严厉打击的高压态势。深入开展全国环境保护大检查，对各类工业园区和重点排污企业进行环境风险隐患排查，依法严肃查处、整改存在问题，做到监管全覆盖，执法无死角。严格控制重金属、危险废物和化学品环境风险，妥善应对突发环境事件。

五是生态和农村环境保护得到加强。深入实施《中国生物多样性保护战略与行动计划》，全国自然保护区



中华环保联合会环保技术标准研究专业委员会

数量达 2697 个。开展“生态文明建设示范区”创建活动，全国已有 16 个省（区）开展生态省（区）建设，1000 多个市（县）开展生态市（县）建设。2008 年以来，中央安排农村环保专项资金 250 亿元，支持 5.9 万个村庄开展环境综合整治，1.1 亿多人口直接受益。我们将不断加大生态和农村环境保护力度，深化生态文明建设示范区建设和管理，加强国家重点生态功能区保护和建设，全面加强自然保护区综合管理。以国家重要调水工程涉及地区以及其他重要饮用水水源地周边的村庄为治理重点，深入推进农村环境连片整治，扎实抓好农业面源污染防治，改善农村人居环境。

六是推进生态环境保护领域改革。印发生态功能红线划定技术指南和内蒙古等 4 个试点省区划定建议方案。研究制定《环境损害鉴定评估推荐方法（第二版）》，编制完成 5 个技术规范文件。出台进一步推进排污权有偿使用和交易试点工作的指导意见，研究制定排污许可证管理办法。调整排污费征收标准，要求 2015 年 6 月底

前调整到不低于规定标准。提出环保基金构建方案基本框架，在广东开展环境污染第三方治理试点。我们将继续深化生态环保领域改革，遵循既定的改革路线图和时间表，全面推进年初确定的 10 项改革重点任务，加快完善生态文明体制改革总体思路和生态环境保护管理体制改革的顶层设计方案，抓紧制定生态文明建设目标体系和划定生态保护红线，在生态文明改革方面迈出更大的实质性步伐。

适应新常态，积极构建和主动实践四梁八柱、推进生态环境治理体系和治理能力现代化，既为环保事业发展提供了重大机遇，也带来了新的挑战。希望大家围绕管理制度创新、绿色转型发展等环境领域重大问题，深入讨论，建言献策，为进一步推进中国生态文明建设和环境保护事业作出更大贡献！

最后，祝中国环境与发展国际合作委员会 2014 年年会圆满成功！祝各位嘉宾在北京生活愉快，身体健康！

谢谢大家。



## 潘基文督阵利马气候大会 敦促人类加快“赛跑”

出席9日举行的联合国气候变化利马会议高级别会议开幕式时，联合国秘书长潘基文再次疾呼，希望那些没有“认捐”绿色气候基金的国家尽快做出承诺。他并敦促有关国家加快行动，努力推进明年巴黎会议达成有法律效力的协定。

在利马气候大会12月12日的预设会期结束前，190多个国家的代表需要讨论得出一份正式的谈判文本，以在明年巴黎气候大会上签署新的全球气候协议。

“我们现在需要以一个声音来发言。”在会议前半程未能取得实质性进展的情况下，潘基文呼吁各国政府团结一致，尽早达成新的气候协议。

相对于此前一周的风平浪静，9日的高级别会议开幕式上，多位领导人表达了对全球气候谈判和应对气候变化行动迟缓的强烈不满。

“去年的气候大会期间，海燕台风席卷了我们的邻居菲律宾，我们前几天又发现这个国家正从另一场风暴

中艰难复原。”瑙鲁总统巴伦·瓦卡请在场代表设想一位母亲如何穿越疾风骤雨，艰难寻找自己的孩子，“如果现在不是做点事的时候，那么什么时候才是呢？”

“我们对这种做法已经厌倦，我们遭受着气温升高、冰川融化、洪水干旱……是这一切的受害者。”谈及发达国家采取应对气候变化行动的迟缓，玻利维亚总统莫拉莱斯连连摇头。

“我们已经不知道春夏秋冬四季何在，每天早上起来，你可能不会发现气温升高，但原住民家庭却是没有空调的。”作为出身原住民的政治家，莫拉莱斯强烈声讨那些过着“好日子”却无视气候变化恶果的人。

“在人类历史上没有一个国家领导人会面临这个问题：我们会生存下去，还是消失于海洋之下。”图瓦卢总理埃内莱·索波阿加十分激动地说，“图瓦卢能否拥有明天，是一个巨大的问题，这让我长时间夜不能寐。”



“地狱最黑暗的地方留给了那些在道德危机中保持中立的人。”埃内莱·索波阿加引用意大利诗人但丁的诗句表示，一些国家不应再对气候变化袖手旁观。

他大声发问，“如果我们现在不做点什么，结果给我们的子孙留下了不可挽回的未来，你的良心能够容许这种事情发生吗？”

而对于人类应对气候变化的最新形势，潘基文指出，目前仍有机会将全球气温升高控制在2摄氏度以下，“但机会之窗正在迅速闭合”。

潘基文口中的机会，包括美国与中国最近联合宣布的2020年后行动目标、欧盟2030年气候和能源框架以及德国最近所做的承诺。同时，绿色气候基金也几乎实现了启动资金达到100亿美元的目标。

他表示，这些都为“实现更高层次的雄心壮志奠定了基础”，但他仍强调，集体行动与共同责任之间存在差距。

“超过九十亿美元的绿色气候基金，仅仅是沧海一粟而已，我们还应继续努力。”埃内莱·索波阿加说。

潘基文向与会者提出了五项请求：向巴黎会议提交一份平衡、结构良好和连贯的谈判文本；在巩固气候融资机制方面取得实质性进展；将向最脆弱的国家，特别是最不发达和小岛屿发展中国家提供适应性支持和能力建设作为优先工作；鼓励和加强私营部门、公民社会等的参与和合作；未批准《京都议定书》多哈协议的国家应该迅速采取行动。

“气候问题和发展问题是一枚硬币的两面，不能分开看。”潘基文强调，抗击气候变化是保障可持续发展的一个重要组成部分，两者不可分割，否则，“过去几十年在发展上所取得的进展将有可能丧失殆尽”。

“我请求所有人离开这个会场的时候，去看看孩子的眼睛，想象一下这双眼睛在十几、二十年后会变成什么样，我们不应该让他们失望。”埃内莱·索波阿加动容地说，“我们应该给孩子们一个答案，而不是给化石燃料产业一个答案”。

对于接下来的谈判进程，利马气候大会主席、秘鲁环境部长比达尔请求各国代表帮助实现会议成功的梦想，“哪怕这意味着你们未来几天少睡觉。



## 中央经济工作会议：朝着蓝天净水的目标不断前进

中央经济工作会议 12 月 9 日至 11 日在北京举行。会议提出，要坚持不懈推进节能减排和保护生态环境，既要有立竿见影的措施，更要有可持续的制度安排，坚持源头严防、过程严管、后果严惩，治标治本多管齐下，朝着蓝天净水的目标不断前进。

中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平，中共中央政治局常委、国务院总理李克强，中共中央政治局常委、全国人大常委会委员长张德江，中共中央政治局常委、全国政协主席俞正声，中共中央政治局常委、中央书记处书记刘云山，中共中央政治局常委、中央纪委书记王岐山，中共中央政治局常委、国务院副总理张高丽出席会议。习近平在会上发表重要讲话，分析当前国内外经济形势，总结 2014 年经济工作，提出 2015 年经济工作的总体要求和主要任务。李克强在讲话中阐述了明年宏观经济政策取向，对明年经济社会发展重点工作作出具体部署，并作总结讲话。

会议指出，要完善区域政策，促进各地区协调发展、协同发展、共同

发展。西部开发、东北振兴、中部崛起、东部率先的区域发展总体战略，要继续实施。各地区要找准主体功能区定位和自身优势，确定工作着力点。要重点实施“一带一路”、京津冀协同发展、长江经济带三大战略，争取明年有个良好开局。要通过改革创新打破地区封锁和利益藩篱，全面提高资源配置效率。推进城镇化健康发展是优化经济发展空间格局的重要内容，要有历史耐心，不要急于求成。要加快规划体制改革，健全空间规划体系，积极推进市县“多规合一”。要坚持不懈推进节能减排和保护生态环境，既要有立竿见影的措施，更要有可持续的制度安排，坚持源头严防、过程严管、后果严惩，治标治本多管齐下，朝着蓝天净水的目标不断前进



## 专题四 污染曝光

### 净水器行业内幕:个别品牌使用劣质材料析出重金属

国家质检总局公布对 33 家净水器生产企业的执法检查,发现 13 家企业的产品不符合标准。其中“净怡”净水器的砷明显超标,一种号称德国独资的“世保康”纯水机,出水水质与自来水水质一样,并无宣传效果。

专家提醒,消费者在选择净水产品时,得注意看产品是否获得国际权威机构认证,比如 NSF International 就是国际公认的涉水产品认证及监测权威机构。  
新京报记者 廖爱玲

#### 13 种不合格净水器

- “SBOK 世保康” SR0-B50 纯水机
- “Mafilter 美菲特” MTF-RO-50>1000LRO 反渗透净水机
- “MEIZIJ 美之净” MZJ-RO-02A 4000L 反渗透净水机
- “万爱电器” WA-CR 400G 反渗透纯净水机
- “美德沃” MDW-A 纯水机
- “博学” BX-RO-A 1000L 反渗透水质处理器
- “BLESSING” BLS-XS-101 2000L 箱式 RO 机
- “QINLUCKY 沁莱” QL-RO-GS3
- “金天泉” TQ-S600UF 超滤净水机
- “金品泉” JPQ-01(360)UF 厨房净水机
- “沁尔康” JSL-02G-3 1000L 超滤净水器
- 深圳百德水公司的厨房净水器
- “JNE 净怡” JI-MF1627 家用安全直饮净水器



## 我国局地土壤重金属超标惊人 危及农产品安全

从日前召开的第四届中国环境修复论坛上了解到,当前我国土壤污染形势严峻,局地、局部区域土壤污染隐患突出,已对农产品安全构成威胁,土壤污染修复迫在眉睫,亟须从加强立法、完善标准、提高技术等方面入手,切实推进土壤污染修复工作落实。

### 土壤污染隐患突出 危及农产品安全

国家环保部、国土资源部近期发布“全国土壤污染调查公报”显示,全国土壤污染总的超标率为16.1%,其中轻微、轻度、中度、重度污染点位分别为12.1%、2.3%、1.5%和1.1%;我国适宜农业种植的一二类土壤占87.9%,存在潜在生态风险的占12.1%,其中属中度、重度污染的土壤约占3.0%。

土地污染主要表现在土壤酸化、有机质下降。中国工程院院士魏复盛说,南方土壤本多呈酸性,但因大量施用化肥,加上酸雨影响,导致酸度更进一步增加,一些地区土壤PH值平均下降0.5-0.7个PH单位,有的甚至下降2.1个PH单位,比如湖南强酸性

土壤(PH值4.5-5.5)从20世纪80年代中期的49.13万公顷,到2006-2010年增加到145.67万公顷。

土壤酸化、土壤有机质下降不利于对重金属络合固定。东北黑土区有机质已由开垦时的8%-10%下降到目前的2%-3%,有机肥施用普遍减少,导致土壤退化。

专家研究认为,多年来我国土壤污染加剧的原因主要在于化肥施用过量,以及农药使用过量和不科学、造成农残超标。1984年以来,我国化肥(氮肥、磷肥)用量持续增加,目前平均用量400千克每公顷,东部地区高的可达600千克每公顷,是世界公认警戒上限(225千克每公顷)的1.8倍以上,更是欧美平均用量的4倍以上。



此外，尽管近年我国淘汰、禁用了剧毒高残农药(有机氯、有机磷)，新品种农药不断推出上市，使人畜中毒事件大幅下降，粮菜农残合格率上升，但目前我国农药用量仍是世界平均水平2倍，农业病虫害预警、预报科学合理用药的技术指导不足，采用绿色防治病虫害的方法，如物理的、生物的防治方法研究和推广不够，不能减少农药、抗生素、植物生长调节剂的使用。

土壤污染对农产品安全构成威胁。2013年，中国环境监测总站在蔬菜种植区采集4910个点位，发现超标点位1188个，占24.3%，其中轻微污染占16.8%，轻度污染占5.3%，中度、重度污染分别占2.1%和1.0%；重金属污染占17.5%，有机污染占7.9%，复合污染占1.3%。

### 局地局部重金属超标惊人 修复面临多方挑战

魏复盛说，当前我国土地污染总体情况是，部分地区土壤污染较重，特别在重污染企业用地及周边、工业废弃地、工业园区、固废集中处理处置场地、采油区、采矿区、污水灌溉区、干线公路两侧等局地、局部区域，

主要污染物是镉、砷、铅、汞、铬、铜等。

中国环境监测总站2011年对284个工矿企业周边土壤调查监测结果表明：属清洁、尚清洁土壤占68.1%，轻度污染占13.1%，中度污染占3.3%，重度污染占13.5%。

2011年，农业部对湖北、湖南、江西、四川四省重点污染区的88个县237.2万亩水稻田调查，超标面积160.8万亩，超标率67.8%，其中镉污染最突出，其次是砷、镍、铜、汞、铬，其他重金属超标率较低。

记者了解到，目前土地污染修复问题已引起重视，政府、民众、科技工程人员对此关注，已在国内启动一些重要项目，如北京焦化所、杭州农药厂、长株潭重金属污染农田的修复等。

此外，国家环保部也已颁布污染场地修复《场地环境调查技术导则》《场地环境监测技术导则》《污染场地风险评估技术导则》《污染场地土地修复技术导则》《污染场地术语》等五个技术文件，用于指导污染场地调查评估。



然而，不少专家反映，当前整体而言，我国土壤污染修复工作仍面临多方面挑战，例如土壤环境保护法律、法规制定严重滞后，土壤环境质量标准滞后、缺失，污染种类、浓度限值标准缺乏，土壤修复目标不明确，土壤修复技术、装备、药剂研发储备不足、成功案例少，如何防治修复过程二次污染等问题。

### 亟待立法、标准、技术等多举措 切实推进土壤污染修复

针对上述土壤污染现实情况，受访专家学者建议，多措并举改善土壤污染修复工作实效。

其一，建议加强土壤环境保护相关的立法工作。国家已将土壤环境保护与污染防治立法纳入计划，前期已做大量工作，建议加快立法步伐，明确各部门的法律责任、义务、规范其生产和生活活动，做到各相关部门协同配合，各司其职、齐抓共管，气、水、固废、土壤污染同防同治。提升土壤地力和防治污染，确保我国食用农产品的数量和质量双重安全。

魏复盛建议，制订国家层面的“农药管理法”和“化肥管理法”，借鉴欧美的先进经验，强化农药的登记和

再登记管理，实施农药生产、经营、使用全过程监管。强化化肥的科学合理使用，提高当季化肥的利用率。参考欧盟做法，实行化肥总量控制，减少氮磷肥的施用量，多用有机肥，提高肥料的有效利用率，提升土壤肥力和农产品的品质。

其二，借鉴国外“双指标”和“分级标准”的经验，政府组织研究修制订土壤环境质量标准。研究制订土壤污染因子的“全量”和“可溶态”双指标标准体系，为土壤污染的风险评价与风险管理提供科学依据。在“双指标”的基础上，再根据国情和地方实情研究制订分级标准体系，为土壤的分级开发利用和土壤污染的修复治理提供标准性依据。

中节能大地环境修复有限公司的董事长胡清认为，符合中国实际、具备可操作性的土壤修复标准体系，应当包括政治体系、管理体系、技术体系、培训体系等方面内容。

其三，加强土地污染修复的技术研发和示范，规范市场秩序，提高技术准入门槛，提高企业社会责任，每年编制修复的成功案例进行推广。



清华大学环境学院教授李广贺说，当前推进我国土壤污染修复工作，技术软肋突出，往往就事论事解决、缺乏创新思路，“必须培养土地污染修复工程高层次的设计和策划队伍，培育创新性和引领性的工程思维，能够在绿色修复、低成本修复方面提出新理念。”

### 湖南桃源污染涉事铝企山顶偷埋近千吨含氟废料

新京报记者独家报道湖南桃源铝厂违规处置工业废弃物造成周边环境污染，农作物减产，村民接连得病，引发舆论关注。次日，桃源县确认铝厂废渣处理存在问题，湖南省环保厅等已介入调查。

近日记者再赴当地调查发现，近千吨含氟危险固化废料未经任何处理，被涉事企业——晟通集团常德产业园

偷偷填埋在附近村庄的山顶上。该企业总经理承认，这些含氟固化废料系该厂电解槽大修时产生，没有经过任何处理就填埋，“肯定是有问题的”。

目前，常德市环保局已责令该企业将含氟固体废物在一周内回收入厂，按环保要求处理，并对整个灰场和电解废料填埋场进行整改。

### 广东淡水河投资数百亿元治污 21 年后河水还是劣 V 类

曾是哺育深圳、惠州两地百姓的“母亲河”淡水河，在广东工业化初期被“遗弃”，成了流域内城镇肆意排污的“下水道”。经过 21 年的努力，从直观上看淡水河目前基本变清了，但水质实际上还是劣 V 类。



## 专题五 环境时评

### 应对气候变化当各尽其责

人们等待应对气候变化的全球治理迈出“勇敢引导世界走向深刻而根本变化”的一步，渴望看到发达国家和发展中国家各尽其责的一页……

《联合国气候变化框架公约》第二十次缔约方会议暨《京都议定书》第十次缔约方会议即将在利马结束，人们希望这个“通往巴黎的最后一站”，能按照公约相关原则，推动明年的巴黎会议就 2020 年后国际应对气候变化的进一步行动达成协议。

应对气候变化是当今国际社会争议最多的敏感话题之一。尽管早已达成《联合国气候变化框架公约》，明确了公平原则、共同但有区别的责任原则和各自能力原则，但近年来的气候谈判却难有实质进展。问题的关键是，能否落实此前关于 2020 年前加强行动所达成的共识——发达国家大幅度提高 2020 年前的减排力度，兑现在

资金、技术转让、能力建设方面向发展中国家提供支持的承诺。

应当指出，气候变化要以历史的眼光来看待。工业革命 200 多年来，西方国家因高碳生产方式排放了大量温室气体，其中二氧化碳排放占全球排放总量的 80%。可以说，如今的气候变化和生态危机是发达国家发展的滞后负效应。从现实看，发达国家排放的总体比重仍处在高位，人均排放量远大于发展中国家水平，发达国家消费的产品很多是在发展中国家生产的。无论算“历史账”“人均账”还是“公平账”，发达国家应当承担减排的主要道义责任。

相对而言，发展中国家进入工业化只有短短几十年，享受环境福利少、



对气候变化影响小，其排放主要还是生存排放和国际转移排放，环境治理的资金和技术能力都有限。毕竟，环境治理不能以延续贫困落后为代价。

讲明历史道理不代表推卸现实责任，以中国为代表的发展中国家早已认真履行承诺，在应对气候变化问题上做出了有目共睹的贡献。

《联合国气候变化框架公约》秘书处执行秘书菲格雷斯曾评价说：“中国的实际行动比作出的承诺还要多。”中国是最早制定、实施《应对气候变化国家方案》的发展中国家，是新能源和可再生能源增长速度最快的国家。今年，中国发布实施了《国家应对气候变化规划（2014—2020年）》，11月又宣布了2020年后气候变化行动目标，计划2030年左右达到二氧化碳排

放峰值并争取提前，到2030年非化石能源占一次能源消费比重提高到20%左右。中国还积极推进应对气候变化的南南合作。2011年以来，中国政府累计安排2.7亿元人民币用于开展应对气候变化南南合作，通过赠送节能低碳产品、能力建设培训等方式，为发展中国家提供力所能及的帮助和支持。

气候变化关乎全人类福祉和未来，前进还是后退，各方无可回避要做出抉择。“机会之窗正在迅速关闭，我们必须现在就采取行动。”联合国秘书长潘基文之言充满紧迫感。人们等待应对气候变化的全球治理迈出“勇敢引导世界走向深刻而根本变化”的一步，渴望看到发达国家和发展中国家各尽其责的一页。

## 用环保知情权推进环保治理

环保公益组织长沙曙光环保公益中心历时500多天，深入湘江流域10地市，重点调查郴州三十六湾、衡阳水口山等重金属污染工矿区，采集包括土壤样、稻谷样在内的164个样本，汇总出一份湘江流域重金属污染调查数据。日前，曙光环保公益中心对外披露了该项调查结果，湘江流域重污染区砷含量超标715.73倍，郴州三十六湾矿区甘溪村稻田的镉含量超标206.67倍等多项值得警惕的数据，让外界将关注点聚向了湖南。



其实，如果联系近年来的一系列环境污染事件，衡阳儿童铅中毒、“毒大米”事件、湘潭等多地出现“癌症村”，就不会对前述调查结果表现得过于诧异。尽管这些事件之间未必有多强的关联性，单一起来看是孤立、偶发的，但时间、地域、污染元素同类性，已经一定程度地呈现了湖南地区的环境概貌。

即便此前没有详尽的数据支撑，但从污染事件、来自不同方面的零散信息，到生活居住者的感受，人们基本形成了对湖南污染不轻的判断。而这一判断，为曙光环保公益中心的调查结果所确认。同时，该数据也是湖南第一份对外公布的湘江流域重点工矿区重金属污染调查结果。

以专业角度来看，曙光环保公布的数据并非无可挑剔，信息不够详尽，也因此无法作为环境治理的参考依据，但相较于污染监测数据一片空白，公益组织自发调查并公布数据已经迈出公众环保知情权上的重要一步。而在此之前，人们把希望更多地寄托于当地环保部门发布信息。

环保部门有没有对相关环境问题的监测调查，具体数据什么时候可以公开，不止是湖南，不少地方的环境监督都卡在了这两个问题上。事实上，

对环境污染，民众的生活感受往往走在最前面，空气不好不敢开窗户，农民不吃自己种的粮，都是对污染最直接的应对。透过不同方面的环境事件，这些问题得到进一步放大。进而由环境事件引发“环境共鸣”，在社会力量的共同推动下，促成环境问题的治理。也就是说，在污染治理的推进上，社会发挥着至关重要的作用。环保部门是否获知相关信息，为什么这些信息不公开，原因可能是多样的，但根本上来看，是政府治理环境的动力远远不及民众改变自己生存现状的迫切愿望。这意味着，社会需要在环境监督，推进环境治理上发挥更大的作用。

从只公开大气污染 PM10 数据，到大气污染 PM2.5 数据公开的过程可以看到，社会环境监测全覆盖，形成合力“倒逼”环保部门自主公开更为权威的数据。某种程度上，它是以一种环境知情权“倒逼”另一种环境知情权。通过民间层面、环保公益组织的渠道争取更多的环境信息，再以这样的监督方式促使更多的信息公开，后者又是下一步环境治理的基础。曙光环保公益中心的工作，就是延伸环保监督。

过去已经发生的许多环境污染事件已经证明，冰冷、残酷的数据及结



中华环保联合会环保技术标准研究专业委员会

果只能带来短期的阵痛、暂时的教训和临时的惩处应对，却很难让后来者有所警惕。环境问题的解决必须依靠社会力量，持续不断的监督、监测，

用环保知情权推进环保治理。曙光环保公益中心的第三方调查就是一个良好的起点。

## 专题六 绿色生活

### 中国低碳城镇社区建设期待整合发力

现在车水马龙的大都市，多了几分繁华，却少了几分恬静，马致远笔下的“枯藤老树昏鸦，小桥流水人家”可能是人人憧憬的诗意。我们希望我们的家园没有烟囱排放的废气，没有垃圾围城的困扰，而有的是绿树成荫，鸟语花香，抬头可望湛湛蓝天，低头可视悠悠绿草。党的十八大指出，把生态环境建设放在突出地位，美丽生态中国梦开始进入我们的视线。

早在 2011 年，发改委确定 42 个低碳试点省市建设，决心从新能源利用、清洁技术、绿色规划、绿色建筑、绿色消费五个方面进行低碳城市建设。

近日，发改委又发布《低碳社区试点建设指南》征求意见稿，（以下简称《指南》）。所谓“低碳社区”，是指通过构建气候友好的自然环境、房屋建筑、基础设施、生活方式和管

理模式，降低能源资源消耗，实现低碳排放的城乡社区。《指南》明确了低碳社区试点的基本要求和组织实施程序，提出按照城市新建社区、城市既有社区和农村社区三种类别开展试点，并详细阐述了每类社区试点的选取要求、建设目标、建设内容及建设标准。指南提出到“十二五”末，全国启动低碳社区试点 1000 家左右；“十三



五”时期，择优建成一批“国家低碳示范社区”。

这次的《指南》的发布，对推进低碳城镇、低碳社区试点建设工作的要求更具体、更明确。

社区是城乡镇组成的基本单元，低碳社区将设要符合整个城市或乡镇的发展规划，在《指南》中也要求低碳社区试点建设要结合低碳省区和城市试点，然而当前有关中国的低碳城镇、低碳社区建设的声音却众说纷纭。

#### 低碳城镇社区建设各唱各戏

11月20日举行的中国低碳城市国际会议上，我国首部《中国低碳城市建设报告》正式发布，全国低碳城市十强排行榜新鲜出炉，合肥、广州、南京、上海、北京、福州、青岛、大连、厦门、济南进入前十。而报告的另一个亮点就是数家机构的专业研究团队，首次在国内建立起一套城市低碳发展指标体系。这五个指标体系包括如下内容：

城市经济社会特征，主要包括城市经济实力、产业结构、能源消耗，城市单位GDP能耗等。其中，城市单位GDP能耗决定于产业比重、工业节能状况和城市居民生活能耗情况等；基础设施建设，主要包括城市路网特

征，居民主要出行方式、城市绿化情况，城市环境净化能力等；城市能源消耗特征，主要包括城市煤、天然气、水、石油液化气的使用情况；城市交通运输特征，包括客运及货运总量、公路货运所占比例、城市的交通运输系统使用情况以及居民私人小汽车使用量等；城市环境影响，主要反映居民生产生活对城市低碳环境的评价以及做出的努力等。

在前不久召开的APEC第47届能源工作组会议上，天津于家堡金融区作为第一个APEC低碳示范城镇建设项目，也首次发布了该低碳城镇指标体系，并获得了APEC各个经济体的认可，成为APEC全面推广低碳城镇重要依据。于家堡低碳城镇指标体系包括了低碳交通出行、低碳经济发展、低碳城市运行等六个方面，通过高效的能源利用，倡导地下空间和以步行和轨道交通为主的绿色出行方式，全面实施中国国家绿色建筑标准和能效认证建筑，并结合智慧城市建立新型社会服务体系。特别是在低碳系统管理方面，于家堡正尝试建立城镇级的系统管理体系，包括碳足迹核查、区域碳信息平台、碳交易等。



近期多地也发布了城市低碳发展规划。正在建设的北京丽泽商务区、海淀北部新区、江苏宜兴环科新城纷纷打出低碳概念；湖北、山西、江西等省纷纷宣布低碳发展战略；昆明、深圳、青岛、无锡也颁布新的低碳发展规划。

以上这些低碳城镇或低碳社区建设的发展指标体系、发展标准、发展规划都在各唱个戏，从本行业或本领域角度出发，没有形成一个自上而下框架体系。当然事物的发展都需要一个这样的过程，但最终会经过时间和实践的检验，形成一个整合的力量，来推进中国低碳事业的发展。

低碳城镇社区建设期待整合时代的来临

国家发展改革委作为统筹中国低碳发展的主管部门，正在积极推进中国低碳经济整合发展，从这次发布的《指南》中就可以看出些端倪。

首先，《指南》要求低碳社区建设要贯彻落实国家战略、衔接相关工作部署。低碳社区试点建设要积极贯彻落实大力推进生态文明建设、主体功能区和新型城镇化战略、建设资源节约型和环境友好型社会、积极应对气候变化等重大战略部署，要结合低

碳省区和城市试点、智慧城市、社会主义新农村建设、棚户区改造、保障性住房建设、绿色建筑、战略性新兴产业、循环经济等各项工作部署，将有关理念和要求融入到社区规划、建设、运营管理和居民生活的全过程，加强统筹规划和系统实施，把低碳社区试点打造为集成生态文明建设相关工作的综合平台。

其次，《指南》中要求明确各级实施主体任务。明确从国家发改委统筹推进、考核、评价、指导的工作；省级发改委拟定本地区的工作方案，并组织对实施方案的评审和试点确定工作；市县级发改委要组织试点社区申报、明确各类社区的创建主体；新区管委会、街道办事处、乡镇政府要负责选取和申报工作，编制实施方案；新区开发投资主体、社区居民委员会、村民委员会根据试点建设实施发难，做好低碳社区试点建设工作；其他参与机构要充分利用各社会机构的专业优势，有效整合低碳建设多种资源，创新多元化服务体系，切实发挥其在试点建设中的专业化服务职能。

再次，探索推进低碳城镇和低碳社区试点建设参与碳排放权交易，整合碳金融在低碳城镇和低碳社区建设



### 中华环保联合会环保技术标准研究专业委员会

发展中的金融功能。近年来，国际碳交易市场迅速发展，服务于碳排放权的碳金融也随之兴起。碳交易主要围绕各种排放（减排）配额通过交易所为主的平台交易，派生出类似期权与期货的金融衍生品和以减排项目为标的买卖。而且，这一市场的交易工具在不断创新、规模还在迅速壮大。相关领域专家声称，到 21 世纪中期全球碳市场交易总额将有望突破 20 万亿人民币，碳交易市场或许会成为世界第一大市场；所以需要整合商业银行、投资银行、保险公司等金融机构各种碳金融产品，将他们这些业务渗透到低碳建设的各个环节中去。

最后，完善低碳城市、低碳社区能源基础设施建设和运营中的气候补

偿机制，努力实现低碳城镇、低碳社区建设过程的零排放。前不久结束的北京 APEC 会议前期，为了中和 APEC 会议期间的碳排放，相关部门植树 1200 多亩。所以一个城镇的建设，如何通过碳中和将建设过程中的碳排放当量中和掉，也是低碳建设规划者需要考虑的。

总之，国家发展改革委积极推进中国低碳建设，通过这些措施必将从政策引导、产业发展、民生改善、对外政策等多个方面带来中国低碳发展的新局面。我相信，通过我们的努力势必会还青山翠绿，还江河清澈；还空气清新，还树影婆娑；让花儿盛开，让鸟儿欢歌；让家园美丽，生机勃勃！



## 雾霾天正确佩戴口罩专家详解“防霾攻略”

雾霾天气的出现,给人们的生活和出行带来不便,同时也给健康带来了隐患。冬季是雾霾天气的高发季节,在雾霾天气人们究竟该如何防霾?哪些人又是重点人群?人们该戴什么样的口罩……带着这些问题,记者昨天下午专门采访了市疾控中心流行病防治所所长张世勇,请他详解“防霾攻略”。

### 雾霾天还会影响心理健康

张世勇说,雾霾天气对健康的影响主要表现为上呼吸道感染、哮喘、结膜炎、支气管炎、眼和喉部刺激、咳嗽、呼吸困难、鼻塞流鼻涕、皮疹、心血管系统紊乱等疾病的症状增强;呼吸系统疾病增高。此外,雾霾天气还会对人体健康产生一些间接影响。雾霾的出现会减弱紫外线的辐射,如经常发生霾,则会影响人体维生素D合成,导致小儿佝偻病高发,并使空气中传染性病菌的活性增强。雾霾天气还会影响人们的心理健康,使人产生压抑、悲观等不良情绪。

### 老人、儿童、孕妇等应尽量减少出行

雾霾天气对健康影响最大的人群,主要是老人、儿童、孕妇及患有心、

肺疾病的人们。雾霾天气时,这些人群要避免户外活动,尽量减少出行。如果必须出门要采取戴口罩等防护措施。外出回来后应及时清洗面部及裸露的肌肤。室内的PM2.5除了室内吸烟、燃料燃烧、烹调油烟等来源外,主要来源于室外,雾霾天气时尽量关闭门窗,减少外环境颗粒物进入室内。有条件的家庭可以使用空气净化器,减少室内颗粒物的污染。

### 戴专业口罩要经过培训,否则容易窒息

张世勇说,雾霾天气,人们最好佩戴口罩外出。现在,市面上有各式各样的口罩,常见的有普通、灭菌、棉布、活性炭口罩以及N95、KN90型口罩。需指出的是,佩戴N95这种专业防护型口罩要经过培训,否则容易



造成呼吸困难，甚至窒息。对于特殊人群，比如儿童、老年人、患有呼吸系统疾病和心血管疾病的人来说更要谨慎选择。相比之下，KN90型口罩更适合普通人，虽然口鼻处也有一些闷，但正常工作生活没有影响。需指出的是，口罩外包装标注的灭菌级和普通级，只是口罩本身的洁净程度，与过滤效果无关。

佩戴口罩也有讲究。市面上售卖的口罩一般分成长方形和杯状两种。长方形口罩使用时要把口罩上的铁丝按在鼻梁上，再顺着鼻梁将整个口罩摊开来才能发挥效能。可让小孩戴长方形手术口罩，因为它没有固定形状，如果绑得好，就能够贴紧小孩的脸。杯状口罩则要确保口罩贴在脸上后密度足够，呼出去空气不会外泄才能有效。戴杯状口罩时，可将双手盖着口罩尝试吹气，检查是否有空气从口罩边缘外漏，如果口罩盖不紧，就要重新调整位置后再戴。

口罩不宜长期戴。由于人的鼻腔黏膜血液循环非常旺盛，鼻腔里的通道很曲折，鼻毛又构起一道过滤的“屏障”。当空气吸入鼻孔时，气流在曲折的通道中形成一股旋涡，使吸入鼻腔

的气流得到加温。如果长期戴口罩，会使鼻黏膜变得脆弱，失去了鼻腔的原有生理功能，故不能长期戴口罩。

### PM2.5 的浓度越高危害越大

张世勇说，PM2.5对健康的危害同其浓度和所含成分均有关系。当PM2.5所含成分相同时，PM2.5的浓度越高，引起的健康危害往往也越大；所含成分不同时，有毒有害成分越多则健康危害越大。此外PM2.5的健康危害还与人群的耐受性和易感性有关。

那么，空气污染物进入人体的途径有哪些？空气污染物主要通过呼吸道进入人体，一小部分也可以通过消化道和皮肤进入人体。空气污染物可降落至食物、水体或土壤，通过饮食和饮水，经消化道进入机体，造成危害；也可通过直接接触黏膜、皮肤进入机体，尤其是脂溶性有毒物质更容易通过完整的皮肤而进入体内。

空气污染对健康的影响可分为急性危害和慢性危害。急性危害包括：当大气污染物的浓度在短期内急剧增高，人群大量吸入污染物可造成急性危害，主要表现为呼吸道和眼部刺激症状、咳嗽、胸痛、呼吸困难、咽喉



痛、头疼、呕吐、心功能障碍、肺功能衰竭等。

慢性危害主要包括：长期刺激作用，可致眼和呼吸系统慢性炎症，如结膜炎、咽喉炎、气管炎等，严重的引起慢性阻塞性肺病，进而可导致肺心病；可引起机体免疫功能下降，在大气污染严重的地区，居民唾液溶菌酶和分泌型 IgA 的含量均明显下降，其他免疫指标也有所下降；大气中某些污染物如甲醛、某些石油制品的分解产物、某些洗涤剂等具有致敏作用，使机体发生变态反应；大气污染物中常常含有苯并(a)芘、砷、石棉等致癌物，大量调查资料显示大气污染是肺癌发生的重要原因之一。此外，国际上的研究还发现长期的空气污染还会造成低出生体重、早产、出生缺陷等不良出生结局。

### 三点提醒应对雾霾

1. 注意饮食。患有慢性呼吸道疾病患者，尤其是老年人要保持科学的生活规律，避免过度劳累，多饮水。要注意饮食清淡，少食刺激性食物，多吃些豆腐、牛奶等食品，必要时补充维生素 D。

2. 注意调节情绪。心理脆弱、患有心理障碍的人在这种天气里会感觉心情异常沉重，精神紧张，情绪低落，这类人群在雾天要注意情绪调节。可以听听音乐，做些自己感到愉快的事情。

3. 行车走路要倍加小心。中等和重度雾霾天气下，能见度较低，视线差，驾车、骑车和步行的人们都应多加小心，特别是通过交叉路口和无人看管的铁道口时，要减速慢行，遵守交通规则，避免发生交通事故。



## 有机农业替代工业化农业或可期待

日前有研究发现，有机农场，尤其是间隔种植多种作物的有机农场的生产力，可以期望与密集使用化学物质的工业化农业相竞争。

美国加州大学伯克利分校的研究人员通过 100 多项有机农业和常规农业系统对比观察发现，种植有机作物的农场产量要比过去认为的高，特定的耕作方式会缩减有机作物和传统作物产量的差距。

该报告挑战了人们长期以来的认知：有机种植虽然是化学密集型农作物的一种可持续的环保替代方式，但是不能够满足世界人口的需求。研究人员对 115 项对比结果做了综合分析，所用数据量是过去发表研究的 3 倍，显示有机农业比传统农业产量约低 19.2%，差距小于从前的估计。

研究作者之一、加州大学伯克利分校环境科学教授、伯克利食品研究所政府和管理副主任克莱尔克莱门

(Claire Kremen) 说：“研究比较了两种技术的生产力，本研究刷新了有

机农业和传统农业的对比记录。未来五十年，全球粮食需求预计将大大增加，密切关注有机农业是非常重要的，因为一方面工业化农业对环境有影响，另外合成肥料提高农作物产量的能力已经在下降。”

研究人员指出，现有的研究采用比较农作物的方法，往往偏向于传统农业，因此两者产量的差距可能被高估，而优化有机农业生产力的方法可以缩减产量差距。采用间作（在同一片区域种植几种作物）和轮作两种方法可以将两者的差距分别减少至 9% 和 8%。此外，农作物的产量同时也取决于种植作物的类型。有机农业和常规农业的产量在种植如黄豆、豌豆和小扁豆等豆科作物方面没有显著差异。

研究者建议，在粮食生产上，有机农业可以作为工业化农业一个非常



有竞争力的替代方案。克莱门说：“我们现在的农业系统能够生产出的粮食远多于需求。消除世界的饥饿需要增加可获得的食物，而不是简单的生产。

同时，增加可持续农业发展的比重，有机农业不是一种选择，它是一种必需。我们不能只关注粮食的生产，而不爱护我们的土壤、水和生物多样性。”

## 岁末年初 环保礼物全攻略

岁末年初，大家都在为朋友和亲人寻觅着新年礼物。然而，什么礼物既让人印象深刻、久久不忘，又对环境影响极小、有益地球？或许“当地优先、自然优先、回收优先”的绿色礼品贴士能对大家有所帮助。

### 用心制作手工礼物

手工礼物不仅价廉物美，而且更能表达对朋友和家人的诚意，因为收到礼物的人知道，这份礼物是制作人用心而做。

### 以他人的名义捐赠

越来越多的人在物质享受得到满足的时候，开始转向精神层面，看中对环境或社会事业的贡献和捐赠。若以他们的名义进行慈善活动，这能更让他们感激。而在捐赠之前，需要仔细考虑收礼人的价值取向。

### 赠送本地出产的食品

过去将包装精美的巧克力或橄榄作为礼物可能是人们赠送礼物的首选，

但现在可以尝试赠送一些本地出产的食品，如当地农贸市场味美诱人的果酱。如果朋友平时没有烹饪时间或缺乏相关技术，制作冷冻食品也许是冬日里的新选择。

### 赠送户外活动的礼物

与其送那些使人宅于家中的礼物，倒不如送一件激励他们进行户外活动的礼物。大多数人没有意识到，人具有拥抱自然的天性。

### 赠送回收物品制成的礼物

现在人们日益关注对各种物品的回收利用，许多商店提供环保的礼物选择，这些商品是用回收再利用的材料制作的。



中华环保联合会环保技术标准研究专业委员会

### 赠送有助于减少浪费的礼物

每个人都喜欢节省金钱，所以在选择一件礼物前，请考虑选择更易回用或是更低能耗的礼物。

### 转送礼物

人们可能对转送礼物感到些许不好意思，但如果一件礼物除了占据橱柜空间外别无他用，那么为何不赋予它新的价值呢？唯一需要注意的是，在转送前礼物应当外形完好和避免送回给原送礼人。转送礼物特别适合于作为圣诞交换礼品和聚会纪念品。

### 以服务作为礼物

朋友之间应相互帮助，对于总是特别忙碌或者无钱雇人修理组装物件的朋友，用服务取代物品是一件完美的礼物。

### 采用环保包装

大家不妨尝试用报纸、织物或者杂志作为包装纸，而不是购买用原木纸浆制作的新包装纸。如果确实需要购买专门的包装纸，建议选择用再生纸浆制作的再生纸。



中华环保联合会环保技术标准研究专业委员会

## 专题七 我会动态

### 我会组织召开“石油炼制废气治理工程技术规范”征求意见稿

#### 预审查会

2014年12月19日，我会与中国石油化工集团总部共同组织召开《石油炼制废气工程治理技术规范》征求意见稿预审查会，中国环境保护部科技标准司、中国石油化工集团公司、抚顺石油化工研究院、中国石化工程建设有限公司、中国石油石油化工研究院、中国海洋石油总公司、中国石油大学（华东）、北京市中电联环保工程有限公司、宇星科技发展（深圳）有限公司和我会有关专家及编制人员参会。

会上，专家评审组及编制组成员针对根据2014年11月17日专家及编制组内部审查会会议意见修改后的《石油炼制废气工程治理技术规范》征求意见稿及编制说明展开讨论分析，编制组听取了与会人员的相关修改意见。经专家评审组的质询和论证，一致同意该征求意见稿通过预审查，修改完善后，可报请环境保护部科技标准司作进一步批示。

